

El rol del Banco Mundial en la cooperación internacional para la gestión del medioambiente: la cooperación con Argentina en la problemática de la cuenca Matanza-Riachuelo

por Juan Facundo Carcedo*

• Resumen

El artículo analiza la cooperación entre el Banco Mundial y Argentina en la gestión del medioambiente, precisamente en la problemática de la cuenca Matanza-Riachuelo, una de las regiones más contaminadas del mundo.

La hipótesis que guió el artículo señala que el Banco Mundial durante el periodo 2003 -2015 ha desempeñado un activo rol en cuanto a financiar y asistir técnicamente a Argentina en cuestiones de medioambiente, el cual se ha materializado en la cooperación a través del Proyecto de Desarrollo Sustentable de la Cuenca Matanza-Riachuelo, significativo por su monto.

■ Palabras Clave

Cooperación Internacional – Banco Mundial – Argentina
Medio ambiente

Inglés | English

The role of the Global Bank in the international cooperation for environmental management: the cooperation with Argentina in the problem of the basin Matanza-Riachuelo.

• Abstract

The article analyses the cooperation between the World Bank and Argentina in the environment management, specifically in the Matanza-Riachuelo basin issue, one of the most polluted areas in the world.

The hypothesis that guided the article notes that in the period 2003-2015 the World Bank has played an active role financing and giving technical assistance to Argentina in environment issues, which could be illustrated in the cooperation through the Matanza-Riachuelo Basin Sustainable Development Project.

■ Key words

International Cooperation - World Bank – Argentina – Environment

* Lic. en Relaciones Internacionales (UNICEN). Maestrando en Integración y Cooperación Internacional (CERIR/CEI-UNR). Becario de la Comisión de Investigaciones Científicas de la Provincia de Buenos Aires (CICPBA) e integrante de la planta estable de Investigadores del Centro de Estudios Interdisciplinarios en Problemáticas Internacionales y Locales (CEIPIL-UNICEN/CIC).



1. Introducción

El presente trabajo tiene como objetivo abordar una temática de creciente actualidad, tal como es la vinculación de nuestro país con los organismos financieros internacionales. Particularmente, se analiza la cooperación, tanto financiera como técnica, con el Banco Mundial¹ en relación al medio ambiente, desarrollo sustentable y lucha contra el cambio climático.

Así, en primer lugar, el trabajo se propone analizar la relación entre Argentina y el Banco Mundial a través de las diferentes administraciones, haciendo mayor hincapié en la vinculación a partir del Siglo XXI (2003-2015), debido a que es en dicha etapa que se negocia una mayor cantidad de préstamos destinados a la gestión del medio ambiente.

En segundo lugar, dichos préstamos serán examinados, quedando en evidencia la predominancia que ha adquirido el Proyecto de Desarrollo Sustentable de la Cuenca Matanza-Riachuelo, del año 2009.

De esta forma, en tercer lugar, el trabajo busca abordar las características, objetivos e implicancias de dicho proyecto, el cual cuenta con dos fases a implementarse entre 2009 y 2019, significando por su monto, el mayor préstamo del Banco Mundial a Argentina en el periodo 1998-2015.

La hipótesis que guía el trabajo es que el mencionado organismo internacional durante la última década ha desempeñado un activo rol en cuanto a financiar y asistir técnicamente a Argentina en cuestiones de medioambiente, lo cual se ha materializado en la cooperación a través del Proyecto de Desarrollo Sustentable de la Cuenca Matanza-Riachuelo.

Además de ser una temática de actualidad (el Proyecto se continúa ejecutando), el tema resulta importante para investigar, debido a que tal como señalan Vallone y Arias (2010), han sido escasas las reflexiones de la cooperación internacional en América Latina desde la óptica de los Estados receptores de la ayuda.

Por otro lado, es preciso abordar cuestiones vinculadas al medio ambiente y cambio climático, ya que se trata de problemáticas sin fronteras y que afectan a todos los países del planeta, requiriendo políticas locales y nacionales comprometidas, así como también una considerable cooperación internacional.

Se elige el Banco Mundial para su estudio, debido a que en palabras de Stephen Krasner (1989), “más que cualquier otro banco de desarrollo ha estado preparado para ejercer un rol intrusivo” (KRASNER, 1989: 138). Al respecto, el autor agrega que “el abarcativo examen económico de países y sus revisiones de proyectos pueden ejercer influencia sobre las decisiones finales acerca de los préstamos” (KRASNER, 1989: 138).

De acuerdo con el autor:

«la intrusividad del Banco Mundial es todavía más pronunciada en los proyectos nuevos (...) que tienen un grado considerable de supervisión. Requieren personal especialmente entrenado y frecuentes evaluaciones hechas por equipos visitantes. Involucran al banco dentro de las estructuras sociales y económicas del país solicitante, en un nivel íntimo» (KRASNER, 1989: 138).

En cuanto al enfoque teórico, el punto de partida es un sistema internacional con múltiples actores, en el cual el Estado ya no es el único actor. Asimismo, se asiste a la incorporación progresiva de nuevos temas, no sólo la guerra y las cuestiones de seguridad se encuentran en la cima de los asuntos a ser abordados, sino que en reiteradas ocasiones los mismos son desplazados en pos de cuestiones económicas (crisis económicas internacionales), sociales (creciente pobreza y desigualdad) y ambientales (calentamiento global y cambio climático).

Los temas anteriormente mencionados comienzan a evidenciarse aproximadamente a partir de la década del sesenta y setenta. Desde este momento, las premisas fundamentales de la teoría realista o tradicional comienzan a ser cuestionadas por nuevos desarrollos teóricos.

Así, desde la perspectiva del institucionalismo neoliberal se reconoce que la política internacional se encuentra institucionalizada. En otras palabras, una parte considerable del comportamiento es reconocido por los participantes como un reflejo de reglas, normas y convenciones establecidas. Robert Keohane, uno de los principales exponentes de esta teoría, arguye en su obra “Instituciones Internacionales y Poder Estatal” que “la capacidad de los Estados para comunicarse y cooperar depende de las instituciones hechas por el hombre, que varían históricamente y según los temas, en naturaleza y en fuerza” (KEOHANE, 1993:15).

1.- Si bien el término “Banco Mundial” se utiliza en relación al Banco Internacional de Reconstrucción (BIRF) y a la Asociación Internacional de Fomento (AIF), en el presente trabajo se utilizará dicho término para hacer mención al BIRF, y se hará expresa mención, cuando incluya a la AIF.



En el presente trabajo se tendrán en cuenta, además, las investigaciones de autores que abordan la influencia de los organismos internacionales sobre las políticas públicas domésticas, en particular se destacan Cruvello da Silveira (2011), Jakobi (2009), Béland y Orenstein (2010 y 2013), Andrews (2013), Santibáñez *et al* (n/d), WadeJacoby (2008), Sato (2003), Fang y Stone (2012), Bendrath y Albuquerque Gomes (2010), entre otros.

Metodológicamente, a fin de cumplir con los objetivos planteados, en el trabajo se recurrirá a numerosas fuentes secundarias, específicamente a fuentes documentales tales como documentos del Banco Mundial, la Autoridad de la Cuenca Matanza Riachuelo (Acumar) y diferentes ministerios, además, de recurrir a artículos periodísticos.

2. Sobre la relación entre el Banco Mundial y Argentina

2.1. La relación entre el Banco Mundial y Argentina en el periodo 1956-2003

La incorporación de Argentina a las instituciones de Bretton Woods (entre las que se encuentra el Banco Mundial), se produjo por medio del decreto-ley 15.970 en el año 1956, luego del golpe militar de 1955 que derrocó al Gobierno peronista². Siguiendo a Brenta (2008), esta incorporación, además de estar en consonancia con la ideología liberal del Gobierno de facto del Gral. Aramburu, encuentra entre sus causas el Informe “Plan de Restablecimiento Económico” del entonces secretario ejecutivo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)³, Dr. Raúl Prebisch.

De acuerdo a lo establecido en dicho informe, Argentina debía ingresar al Banco Mundial para aprovechar los créditos blandos que el mismo otorgaba, aplicables en su mayoría, al desarrollo de infraestructura (BRENTA, 2008). Sin embargo, esta previsión no fue acertada, ya que el organismo internacional no otorgó financiamiento significativo a Argentina hasta la década del ochenta.

El Directorio Ejecutivo del Banco Mundial otorgó su primer crédito a Argentina el 30 de junio de 1961, el mismo fue destinado a un programa para construir y mejorar carreteras (BANCO MUNDIAL, 2015). Durante las dos décadas siguientes, los financiamientos fueron escasos y esporádicos.

En el transcurso de la última dictadura cívico-militar, iniciada en 1976, las relaciones con el Banco Mundial continuaron siendo escasas con respecto al financiamiento posterior, enmarcadas en catorce préstamos destinados casi en su totalidad a proyectos de infraestructura. De entre los mismos se destacan el financiamiento parcial de la central hidroeléctrica de Yacyreta, por US\$ 210 millones en 1979 y de refinerías de conversión de La Plata y Luján de Cuyo, por US\$200 millones en 1981⁴.

Sin embargo, durante la dictadura, de acuerdo con Felder (2005) tuvo lugar un cambio en las características del endeudamiento externo:

«generando desequilibrios que, a su vez, justificarían la necesidad de reformar el Estado y reducir el gasto público, también daría lugar a una nueva modalidad de intervención de las instituciones financieras internacionales, las cuales asumieron un papel de mediadoras entre el Estado argentino y los acreedores privados. Desde entonces, el acceso al crédito privado por parte del Estado estaría condicionado por la intervención del FMI y el Banco Mundial, cuyos requerimientos servirían para impulsar el proceso de transformaciones estructurales durante las décadas siguientes» (FELDER, 2005: 2).

Tal como indica Corbalán (2002), con el retorno de la democracia, en 1983, el nuevo Gobierno, encabezado por Raúl Alfonsín se replantó su relación con los organismos internacionales de financiamiento, más allá de que la misma no estuvo signada por un gran volumen de préstamos. La vinculación se consolidó a fines del Gobierno de Alfonsín. De acuerdo con la autora argentina, “las acciones quedaron enmarcadas en los pasos iniciales de los procesos de ajuste estructural” (CORBALÁN, 2002: 76)⁵.

2. Argentina fue el último país latinoamericano en adherir a los organismos financieros internacionales gestados en Bretton Woods.

3. La CEPAL es una de las cinco comisiones regionales de las Naciones Unidas y su sede está en Santiago de Chile. Fue establecida por la resolución 106 (VI) del Consejo Económico y Social, del 25 de febrero de 1948, y comenzó a funcionar ese mismo año.

4. Las condiciones de reembolso se fijan en el momento de la negociación de cada préstamo. La mayoría de los mismos, posee un vencimiento final máximo de 30 años, con la inclusión de un periodo de gracia (durante el cual se pagan únicamente intereses). Fuente: Manual del Servicio de la Deuda del Banco Mundial (2009a).

5. Al respecto, Carlos M. Vilas (2007), señala que “a partir de los años ochenta, el Banco, además de su función original, pasó a recomendar y supervisar las políticas públicas de los estados afectados por la crisis internacional. La aceptación de esas recomendaciones de política facilitó a economías severamente endeudadas continuar pagando los intereses de deudas acumuladas y reiniciar el proceso de endeudamiento, interrumpido por la incapacidad de pago de los afectados”.



Durante la administración Alfonsín, el Banco Mundial otorgó dieciocho préstamos, por un total de US\$ 3.202,5 millones. Los principales se refieren a créditos para diversificar las exportaciones en 1987, por US\$ 500 millones, y para reforzar el sector bancario en 1988 por US\$ 400 millones. Asimismo, se otorgó un préstamo de US\$ 300 millones para reformar las políticas del sector de las viviendas.

Tal como señala Ruth Felder (2009), cuando se produjo la asunción de Carlos S. Menem a la presidencia en 1989, el Banco Mundial había interrumpido la transferencia de fondos Felder (2009) hasta que “se lograran avances en la administración macroeconómica y reducción de la deuda con los bancos comerciales” (BANCO MUNDIAL, 1990 citado en BANCO MUNDIAL, 1996: 66).

A partir de la consolidación del Gobierno Carlos S. Menem en 1990, las relaciones con los organismos financieros internacionales se volvieron muy estrechas, y la vinculación con el Banco Mundial no fue la excepción.

En este sentido, durante este Gobierno no sólo se suscribieron más préstamos que durante todos los años anteriores, sino que también cambió la finalidad de los mismos. Entre 1989 y 1999, se suscribieron setenta préstamos, por un total de US\$ 12.781,05 millones, lo cual significó el 42% del total histórico de los créditos del Banco Mundial a Argentina, de acuerdo con su monto. Además, resulta importante destacar que la mayoría de los mismos, no se destinan a obras de infraestructura, sino a financiar la llamada “reforma del Estado” o ajuste estructural.

Según Corbalán (2002: 86) “el Plan de Convertibilidad y de reforma puesto en marcha desde 1991 es un programa económico cuyos pilares esenciales se asientan en una reforma monetaria, una reforma fiscal, la reforma estatal, la reforma comercial y la reforma del sistema de seguridad social”. Siguiendo a esta autora, para poder financiar parte del proceso de reforma señalado, el Gobierno argentino acordó con el Banco Mundial la obtención de distintos préstamos.

Entre ellos, adquiere relevancia el de “ajuste estructural especial” por la suma de US\$ 2.525,25 millones del 10 de noviembre de 1998, así como numerosos préstamos para reformas provinciales (destinados a las provincias de Tucumán, Salta, San Juan y Río Negro).

Al momento de la asunción presidencial de Fernando de la Rúa, el Banco Mundial presentó una nueva propuesta de ajuste, tal como señala Ruth Felder,

«centrada en el recorte del gasto público, que incluía la reducción de personal, el cierre de escuelas, la limitación del número de maestros y de personal de salud, el arancelamiento y la tercerización de algunos servicios y reclamó el cumplimiento de reformas pendientes como requisito para desbloquear el desembolso de préstamos acordados en 1998» (FELDER, 2005: 13-14).

Además, siguiendo a esta autora, el Gobierno se comprometió a llevar a cabo este ajuste y a poner fin a algunos de los programas financiados por el propio Banco Mundial para eliminar los aportes que tenía que hacer el Estado nacional. En diciembre del año 2000, “el FMI, el Banco Mundial y el BID otorgaron préstamos para apoyar el denominado “blindaje financiero” que, según se esperaba, contribuiría a reducir los intereses que el sector público tenía que pagar para refinanciar su deuda” (FELDER, 2005: 14).

Otra característica que adquiere la vinculación con el Banco Mundial durante la “década de los noventa larga” (1989-2001) es la presencia de condicionalidades⁶.

Así, antes de continuar con el análisis de la vinculación con el Banco Mundial de los gobiernos que asumieron luego de la crisis socioeconómica de 2001, es preciso realizar señalar la importancia que adquieren los préstamos para implementar la reforma del Estado y promover las privatizaciones, que representan un monto US\$ 8.888,3 millones en el total de financiamiento del Banco Mundial a la Argentina, superando a los préstamos destinados al desarrollo social en pocos cientos de millones de dólares (CARCEDO, 2015).

Además, se evidencia que desde el primer préstamo en 1961 hasta 2015, han sido tres los principales destinos de financiación por parte del Banco Mundial en Argentina. En primer lugar, se encuentran los destinados para la reforma del Estado, con casi 30% de los créditos. En segundo lugar, los destinados al desarrollo social (que hacen referencia a préstamos que tienen por objetivo reducir la pobreza, mejorar el acceso a la salud y educación de la población, pro-

6. Las mismas pueden ser explicadas a través del ejemplo del préstamo estructural por un monto de US\$ 650 millones, que fue desembolsado en dos tramos, uno de US\$ 325 millones en el año 1991 y el segundo, por igual monto, a fines de 1992. El primer tramo fue destinado en su mayoría para financiar la reducción de alrededor de 120.000 empleados de la administración pública. Dicho préstamo estuvo ligado al cumplimiento de condicionalidades, que el gobierno argentino se comprometió a alcanzar en el marco de su programa de reforma. Así, el cumplimiento de dichas medidas facilitó el desembolso del segundo tramo en 1992 (CORBALÁN, 2002).



mover la inclusión de jóvenes, entre otros temas) con el 27% de los préstamos. En tercer lugar, los créditos destinados a proyectos de infraestructura y transporte, representando el 22% del total.

2.2. La relación entre el Banco Mundial y Argentina durante la administración Kirchner (2003-2007)

A partir de la asunción del Gobierno encabezado por Néstor Kirchner en 2003 se produjo un cambio en la relación entre el Banco Mundial y Argentina.

Esta transformación se evidenció tanto en los objetivos de cooperación entre nuestro país y el organismo internacional, en el cambio en la cantidad de los préstamos, así como en la finalidad de los mismos. Sin embargo, la falta de confianza y desencuentros puntuales entre el Gobierno argentino y el organismo son prueba de los desafíos en la relación en esta nueva etapa.

A partir de la Estrategia de Asistencia al País (EAP)⁷, elaborada por el Banco Mundial para Argentina en 2004, “los tres pilares válidos” y que establecen las bases de la relación son:

- Crecimiento sostenido con equidad. Al respecto, la EAP reconoce que “no sólo el crecimiento es esencial, sino que es necesario por largos periodos de tiempo y con suficiente impacto pro-poor para que todos los segmentos de la población puedan mejorar sus vidas”.
- Inclusión social. La EAP “se concentra en la necesidad de fortalecer y realizar esfuerzos más efectivos para alcanzar a los grupos más vulnerables (la población indigente, los ancianos, los pobres rurales, las poblaciones indígenas y el gran número de jóvenes que no trabajan ni estudian)”.
- Fortalecimiento de la gobernabilidad. Entendido como la necesidad de realizar esfuerzos para “mejorar la eficacia de los gobiernos provinciales, luchar contra la corrupción, incrementar la transparencia de las instituciones públicas (incluyendo la judicial) y establecer la infraestructura organizacional e institucional para administrar los derechos de propiedad” (BANCO MUNDIAL, 2006: 9).

De lo anterior se desprende el cambio que existe en la finalidad del financiamiento otorgado por el Banco Mundial a Argentina, el cual se traduce en una mayor cantidad de préstamos para el desarrollo social. De esta forma, durante la presidencia de Néstor Kirchner fueron otorgados préstamos por US\$ 4.647,39 millones, es decir, un 15% de los créditos otorgados por el Banco Mundial en la historia de sus lazos con Argentina.

Cabe agregar que durante la gestión de Néstor Kirchner, el Banco Mundial realizó una segunda Estrategia de Asistencia al País, en este caso, para el periodo 2006 – 2008. La misma indica que “el Banco tiene un rol clave a desempeñar para ayudar a la Argentina a enfrentar una importante agenda de desarrollo a fin de sostener el crecimiento, reducir la pobreza y promover mejoras en la gobernabilidad” (BANCO MUNDIAL, 2006: 40), al mismo tiempo que “el Banco sigue siendo un importante interlocutor global con las autoridades argentinas, y mantiene una extensa vinculación con el sector privado y la sociedad civil” (BANCO MUNDIAL, 2006: 41).

2.3. La relación entre el Banco Mundial y Argentina durante la primera administración de Fernández de Kirchner (2007-2011)

Durante la primera presidencia de Cristina Fernández de Kirchner (2007 a 2011) se continuó afianzando la cooperación con el Banco Mundial, principalmente en lo que se refiere al asesoramiento y financiamiento para la implementación de programas sociales.

En este sentido, en esta etapa el Directorio Ejecutivo del organismo internacional aprobó veintiséis préstamos, por un monto total de US\$ 4.777,91 millones, una cifra similar a la otorgada a la administración anterior.

Al igual que en el Gobierno de Néstor Kirchner, la mayoría de los montos de los préstamos se destinaron a financiar proyectos encaminados a reducir los niveles de pobreza, mejorar las condiciones sociales de la población, así como la educación y la salud.

7. También denominada Country Assistance Strategy (CAS, por sus siglas en inglés), constituye el principal documento del organismo internacional para el diseño de programas y políticas a nivel de país. En dicha estrategia se destacan “las áreas en las que la ayuda del Banco puede contribuir en mayor medida a la reducción de la pobreza. Toma en consideración las prioridades del gobierno nacional y las partes interesadas, así como el desempeño de la cartera en el país y su capacidad crediticia” (BANCO MUNDIAL, 2013).



Los créditos destinados al desarrollo social (por US\$ 2.070 millones) son seguidos por los préstamos para la realización de obras de infraestructura, por US\$ 1.125,42 millones.

Un aspecto que resulta novedoso en la relación bilateral y que será analizado en próximos apartados, es la considerable concesión de préstamos para desarrollo sustentable y la lucha contra el cambio climático, por un monto de US\$ 1.052,49 millones. Durante la administración anterior, el financiamiento para tal finalidad contó con un monto de US\$ 178,63 millones.

Otro rasgo de la consolidación de la relación durante el Gobierno de Cristina Fernández de Kirchner se evidencia en las numerosas reuniones mantenidas con altos funcionarios del Banco Mundial, entre los que se encuentra Pamela Cox⁸.

A fin de analizar la percepción y estrategia de vinculación del Banco Mundial hacia Argentina, resulta de utilidad analizar la Estrategia de Asistencia al País aprobada por el organismo en mayo de 2009, para el periodo 2010 – 2012.

La meta más importante de esta EAP “consiste en ayudar al Gobierno a mitigar los efectos de la crisis económica mundial” (BANCO MUNDIAL, 2009b: 25). Además, se menciona que la ejecución de la EAP de 2006 fue en gran medida exitosa debido a que “las operaciones financiadas por el Banco contribuyeron significativamente al logro de los objetivos de desarrollo del Gobierno” (BANCO MUNDIAL, 2009b: 9).

En este orden de ideas, se resalta que:

«una de las principales enseñanzas de la estrategia de asistencia de 2006 es que, al centrarse selectivamente en ámbitos del programa de desarrollo del Gobierno respecto de los cuales existe consenso, el Banco pudo brindar un apoyo importante para acompañar los significativos avances del Gobierno en reducir la pobreza» (BANCO MUNDIAL, 2009b: 9).

2.4. La relación entre el Banco Mundial y Argentina durante la segunda administración de Fernández de Kirchner (2011-2015)

Durante el segundo mandato de Cristina Fernández el financiamiento del Banco Mundial para proyectos en Argentina fue sustancialmente menor al otorgado durante su primera presidencia: se concretaron doce préstamos por un monto total de US\$ 1.548,96 millones, que representa aproximadamente un 5% del monto de los otorgados en la historia de las relaciones con el organismo internacional.

Del monto total de los préstamos aprobados en este periodo, el 82% fue destinado a proyectos encaminados al desarrollo social, entre los que se encuentran, el Segundo Proyecto de Mejoramiento de la Educación Rural (PROMER-II, suscripto en diciembre de 2014, por un monto de US\$ 250,5 millones), cuyo objetivo fue apoyar al gobierno nacional a reducir la tasa de repitencia en la educación primaria y a incrementar los índices de inscripción y finalización en la educación secundaria en todas las áreas rurales de Argentina (BANCO MUNDIAL, 2015); y el Proyecto de Apoyo al Empleo Joven (aprobado en 2015 por US\$ 425 millones), el cual “busca promover que unos 540.000 jóvenes en condiciones socio-económicas vulnerables consigan un empleo de calidad a través de capacitación, entrenamiento laboral, intermediación y otros servicios de empleo” (BANCO MUNDIAL, 2015b). Asimismo, merece ser destacado el *Protecting Vulnerable People Against Noncommunicable Diseases Project*, aprobado en junio de 2015, por US\$ 350 millones.

Durante el periodo comprendido por el segundo Gobierno de Cristina Fernández se presentó la Estrategia de Alianza⁹ con la República Argentina 2015 - 2018, precisamente en el año 2014.

En la misma, se destacan los logros de Argentina al señalar que “dado que el crecimiento económico durante el período 2003-13 fue inclusivo, Argentina fue uno de los dos países de la región con mejores resultados en términos de reducción de la pobreza y aumento de la prosperidad compartida (BANCO MUNDIAL, 2014: v).

La Estrategia de Alianza se estructura en torno a nueve áreas de resultados del Banco Mundial, establecidas dentro de tres amplios temas, a saber, “la creación de empleo en las empresas y los establecimientos agropecuarios; la disponibilidad de activos para las personas y los hogares y la reduc-

8. Pamela Cox se desempeñó como Vice Presidenta del Banco Mundial para la Región de América Latina y el Caribe entre enero de 2005 y diciembre de 2011. A continuación, fue Vice Presidenta del Banco Mundial para la Región del Este de Asia y el Pacífico, entre enero y diciembre de 2012. A partir de enero de 2013 ocupó el cargo de Vice Presidenta Senior del Banco Mundial.

9. Se trata de una Estrategia de Asistencia al País. Cuenta con la misma estructura que las Estrategias de Alianza al País (EAP) anteriores.



ción de los riesgos ambientales y protección de los recursos naturales” (BANCO MUNDIAL, 2014: v-vi).

Además, resulta importante destacar que en la presente EAP se incorporan gradualmente varios cambios en relación con los sectores en los que participará el Banco Mundial y la manera en que lo hará. Los cambios contrastan fuertemente con las EAP anteriores y se vinculan a la eliminación gradual del apoyo del Banco Mundial a la gestión del mantenimiento vial y el apoyo directo al ingreso para los pobres.

En suma, a partir de comienzos del siglo XXI y con la asunción a la presidencia de Néstor Kirchner es posible evidenciar una nueva forma de vinculación con el Banco Mundial. Cada una de las presidencias sucedidas desde 2003, establecen una relación particular con el Banco Mundial, aunque las mismas encuentran el eje de la relación en el desarrollo social y la reducción de la pobreza.

3. Préstamos del Banco Mundial a la Argentina en cuestiones de medio ambiente

Tal como se desprende de los apartados anteriores, los préstamos otorgados por el Banco Mundial a la República Argentina a lo largo de la participación de esta última en el organismo internacional abarcaron desde la reforma del Estado a obras de infraestructura y transporte, así como programas sociales y de reducción de la pobreza. Sin embargo, es a partir de mediados de la década del noventa que el Directorio Ejecutivo del Banco Mundial aprobó préstamos enfocados al desarrollo sustentable y a la lucha contra el cambio climático.

En el mismo sentido, merece ser mencionado que si se considera el número de préstamos otorgados, los concedidos en este rubro representan mayor cantidad en número, aunque si son considerados por su monto, encarnan US\$ 2.173,52 millones, cifra que los coloca en cuarto lugar (detrás de los destinados a infraestructura, reforma del estado y programas sociales). Es decir, que a partir de las últimas décadas el Banco Mundial ha otorgado numerosos préstamos para promover el desarrollo sustentable, pero con montos menores, que en numerosas ocasiones representaban US\$ 100 mil o US\$ 400 mil.

Durante la segunda administración de Carlos Menem y durante la administración de la Rúa encontramos en 1996 el Proyecto de Áreas Protegidas y Bosques Nativos, por un monto de US\$ 19,5 millones; en 1997 el Proyecto de Conservación de la Biodiversidad, por US\$ 10,1 millones; en 1998 el Proyecto ante la emergencia de las inundaciones causadas por el Niño por un monto de US\$ 42 millones y el Proyecto de Gestión de la Contaminación por US\$ 18 millones; en 1999 el Proyecto de Energía Renovable en el Mercado Rural por US\$ 30 millones; y finalmente en 2001, el Proyecto de Prevención de la Contaminación Costera y Gestión de la Biodiversidad Biológica Marina, por US\$ 8,35 millones.

Luego del estallido económico y social de 2001, durante la administración de Néstor Kirchner merecen ser destacados, en el año 2005, el préstamo adaptable para Programas de Drenaje y Prevención de Inundaciones Urbanas por un monto de US\$ 130 millones¹⁰; en 2006, el Proyecto nacional de manejo de residuos sólidos urbanos, por US\$ 40 millones y, en 2007, el Proyecto de conservación de la biodiversidad en plantaciones forestales, por US\$ 7 millones.

Por un lado, durante la primera presidencia de Cristina Fernández de Kirchner se negociaron el Proyecto de Gestión sostenible de los recursos naturales¹¹, por US\$ 60 millones y el Proyecto de energías renovables en mercados rurales por US\$ 50 millones, ambos en el transcurso del año 2008. Seguidamente, en el año 2009, el Banco Mundial aprobó el préstamo adaptable de Desarrollo Sustentable de la Cuenca Matanza-Riachuelo, por US\$ 840 millones, el cual será analizado en el próximo apartado.

Por el otro, en la segunda presidencia de Fernández de Kirchner se financió el Proyecto de eliminación gradual de los Hydrochlorofluorocarbonos (HCFC) de acuerdo a lo suscripto por Argentina en el Protocolo de Montreal¹², por US\$ 1,9 millones. También se obtuvo financiamiento para incrementar la resiliencia climática y fomentar la gestión sustentable del suelo en el Sudoeste de la Provincia de Buenos Aires por US\$ 3,96 millones. Ambos préstamos fueron aprobados en el año 2013.

10. Dicho préstamo contó con una segunda etapa por US\$ 70 millones en el año 2006.

11. Los objetivos del préstamo fueron mejorar la gestión sostenible y eficiente de los recursos forestales, preservar la biodiversidad en áreas protegidas y paisajes boscosos y beneficiar a pequeños productores que integrarán las actividades de desarrollo forestal con la preservación.

12. En inglés en el original: Montreal Protocol Hydrochlorofluorocarbons (HCFC) Phase-out Project.



4. Proyecto de Desarrollo Sostenible de la Cuenca Matanza-Riachuelo

Luego de haber hecho mención a los préstamos del Banco Mundial a la Argentina para proyectos de gestión medioambiental y lucha contra el cambio climático, en la presente sección se analizan las implicancias del préstamo con mayor monto a nuestro país en el periodo 1998-2015, a saber, el Proyecto de Desarrollo Sostenible de la Cuenca Matanza-Riachuelo¹³.

La cuenca que brinda nombre al Proyecto está comprendida por el río Matanza-Riachuelo¹⁴, el cual es un curso de agua de aproximadamente 64 km. que nace en la Provincia de Buenos Aires, constituye el límite sur de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) y finalmente desemboca en el Río de la Plata. De esta forma, la cuenca comprende parte de la ciudad de Buenos Aires y doce municipios bonaerenses¹⁵, los cuales presentan un alto índice de industrialización¹⁶, que ha provocado alarmantes niveles de contaminación. Asimismo es importante destacar que en la cuenca, de 2240 km², viven alrededor de 3 millones 500 mil personas, de las cuales 1 millón 200 mil viven en situación de pobreza¹⁷ (BANCO MUNDIAL, 2009c).

En este sentido, en décadas pasadas, el Gobierno argentino lanzó iniciativas tendientes a abordar la problemática de las inundaciones y reducir los niveles de contaminación en la cuenca Matanza-Riachuelo. Sin embargo, la implementación de las mismas fue continuamente postpuesta por razones legales, económicas o políticas¹⁸ (BANCO MUNDIAL, 2009c).

En 1997, el Gobierno de Argentina completó un Plan Integral de Gestión Ambiental de la Cuenca Matanza Riachuelo (EMP, por sus siglas en inglés) y recibió un préstamo de US\$ 250 millones por parte del Banco Interamericano de Desarrollo (BID)¹⁹ a través del proyecto “Recuperación Ecológica Matanza-Riachuelo”, para ayudar financieramente en su implementación.

No obstante, doce años más tarde, mediante el préstamo del BID se desembolsaron US\$ 100 millones para redes secundarias y para la expansión de una planta de tratamiento, a saber, la plata AySA Sudoeste²⁰. De esta forma, en el Documento de Información sobre el Proyecto se señala que “el gobierno de Argentina concluyó que la falta de un mandato claro y transparencia en la acción, combinada con un marco legal e institucional inadecuado para coordinar la participación de las jurisdicciones relevantes, fueron obstáculos en la implementación del Plan Integral de Gestión Ambiental de la Cuenca Matanza Riachuelo” (BANCO MUNDIAL, 2009c: 3).

Teniendo en cuenta lo anterior, el nuevo enfoque adoptado por el Gobierno de Argentina para resolver los problemas de contaminación en la cuenca Matanza Riachuelo es diferente a los previos intentos de limpieza y actualmente se basa en dos concepciones, a saber, el establecimiento de una Autoridad de la Cuenca que incluya a los mayores actores de la misma²¹, y la progresiva eliminación de los puntos identificados de descargas de desechos industriales y municipales al río Matanza-Riachuelo (BANCO MUNDIAL, 2009c).

13. Asimismo, se constituyó en el préstamo con mayor monto otorgado a Argentina en la temática del desarrollo sustentable y lucha contra el cambio climático.

14. El mismo es llamado Riachuelo en su desembocadura y río Matanza en la mayor parte de su desarrollo.

15. Los mismos son: Almirante Brown, Avellaneda, Cañuelas, Esteban Echeverría, Ezeiza, General Las Heras, La Matanza, Lanús, Lomas de Zamora, Marcos Paz, Merlo y San Vicente.

16. De acuerdo a una noticia publicada en el diario La Nación, “según un estudio, la cuenca Matanza-Riachuelo es el octavo lugar más contaminado del mundo. El relevamiento fue realizado por el Instituto Blacksmith y la Cruz Verde Suiza, que publicaron la lista de los diez sitios de mayor polución del mundo, 15.000 industrias lanzan efluentes en el río y que los fabricantes de químicos son responsables de más de un tercio de la contaminación (...). En 2008, el suelo en las orillas del río contenía niveles de zinc, plomo, cobre, níquel y cromo por encima de los niveles recomendados” (La Nación, 05/11/2013: “La cuenca Matanza-Riachuelo, entre los 10 lugares más contaminados del mundo” [en línea]. Disponible en: www.lanacion.com.ar/1635635-la-cuenca-matanza-riachuelo-entre-los-10-lugares-mas-contaminados-del-mundo Consultado el 20/05/2016.

17. En el Documento de Información sobre el Proyecto se menciona que “la cuenca Matanza Riachuelo es el hogar de la mayor concentración de pobreza urbana en la Argentina” (Banco Mundial, 2009c: 1).

18. Por ejemplo, el día 4 de enero de 1993, María Julia Alsogaray, secretaria de Ambiente y Recursos Naturales de la Nación prometió que en mil días limpiaría el Riachuelo; y en 2006, la entonces secretaria de Ambiente Romina Picolotti afirmó que en cinco años se verían mejoras en la cuenca y que en 15 estaría totalmente limpio.

19. Diario Clarín (26/11/1997), “Un préstamo del BID para el Riachuelo.” Disponible en: www.clarin.com/economia/prestamo-bid-riachuelo_0_rkL-0pJWAYx.html Consultado el 20/05/2016.

20. Según diferentes fuentes periodísticas, la diferencia entre el monto aprobado y el desembolsado, radica en las dificultades encontradas para implementar el proyecto, además de que US\$ 150 millones se desviaron a planes sociales no vinculados con su objetivo previsto. Más información en: Página/12 (5/5/2006), “Fondos embarrados en el Riachuelo”; y Perfil, (10/06/2009).

21. Se hace mención a la Autoridad de la Cuenca Matanza-Riachuelo (ACUMAR), creada por la ley 26.168 de 2006.



Dichos postulados son los pilares del denominado “Plan Integral de Saneamiento Ambiental de la Cuenca Matanza Riachuelo” (conocido por la sigla PISA), elaborado en el año 2009 (y con una actualización en 2010) por la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, que orienta las tareas llevadas a cabo por la ACUMAR.

Así, el Proyecto de Desarrollo Sostenible de la Cuenca Matanza-Riachuelo se inscribe en el marco del PISA, para el cual, de acuerdo a información disponible en diversas fuentes, el Gobierno de Argentina solicitó apoyo financiero y técnico al Banco Mundial para lograr el cumplimiento del mismo (BANCO MUNDIAL, 2009c, BANCO MUNDIAL, 2008). De esta forma, el Gobierno argentino presentó la “carta de priorización”²² en noviembre de 2007 demandando financiamiento del Banco Mundial por US\$ 640 millones como parte de un proyecto con un costo total de US\$ 800 millones. A partir de dicha solicitud inicial, el Gobierno argentino consideró trabajos adicionales que hicieron aumentar el monto a aportar por el Banco Mundial, a US\$ 840 millones para la primera etapa (BANCO MUNDIAL, 2009c).

El préstamo, luego de su aprobación por el Directorio Ejecutivo en 2009, entró en vigencia en julio de 2010 (ACUMAR, 2010), al cumplirse las condiciones de efectividad para la autorización al uso del préstamo, el cual es del tipo *Adaptable Program Lending*²³ (APL) (BANCO MUNDIAL, 2008).

De acuerdo al texto del préstamo, los objetivos del proyecto son

«a) mejorar el servicio de alcantarillado en la cuenca del río Matanza-Riachuelo, y otras partes de la Provincia de Buenos Aires y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, expandiendo la capacidad de tratamiento y transporte; b) apoyar la reducción de las descargas industriales al río Matanza-Riachuelo, mediante la provisión de un subsidio CRI; c) promover mejoras en la toma de decisiones en cuanto al uso ambientalmente sustentable de la tierra y el planeamiento de alcantarillados, y en cuanto a inversiones piloto en drenajes urbanos y uso de la tierra en la cuenca Matanza Riachuelo; y d) fortalecer el marco institucional de la ACUMAR en la limpieza sustentable y en curso de la cuenca Matanza Riachuelo» (BANCO MUNDIAL, 2009e: 6).

Es importante mencionar que el proyecto consta de dos fases superpuestas a ser ejecutadas en el periodo 2009-2019, cada una para ser implementada a lo largo de seis años, las cuales se detallan a continuación.

La primera fase (APL-1) se extendió de 2009 a 2016 y tal como se señala en el Documento de Evaluación Ambiental del Proyecto “el costo de la primera fase del Proyecto ha sido estimado en US\$ 1.500 millones de los cuales se ha solicitado al Banco Mundial un financiamiento de US\$ 840 millones. El Gobierno Nacional aporta los recursos de contrapartida para llevar a cabo el Proyecto, incluyendo un monto aproximado de US\$ 660 millones necesario para lograr los objetivos de la primera etapa”²⁴ (BANCO MUNDIAL, 2009d: 34).

El objetivo de la primera etapa es contribuir al mejoramiento de los servicios de alcantarillado en la cuenca Matanza-Riachuelo y otras áreas de la Provincia de Buenos Aires y de la Ciudad de Buenos Aires, la reducción de las descargas industriales a la cuenca M-R, el mejoramiento del sistema de drenaje urbano y uso del suelo en la cuenca M-R, y el fortalecimiento de la Autoridad de la Cuenca Matanza-Riachuelo (ACUMAR) dado su rol fundamental para articular las acciones necesarias para descontaminar la cuenca (BANCO MUNDIAL, 2008).

Por otro lado, la segunda fase (APL-2) por un total de US\$ 1.160 millones, se considera que comenzará una vez que se alcancen objetivos definidos, sobrepuesto en tiempo con la primera fase (BANCO MUNDIAL, 2009c). Durante esta etapa está previsto que se complementen las obras de infraestructura en alcantarillado, con otras obras estructurales que permitan recuperar la calidad de agua en la costa del Río de la Plata (Aliviador Bajo Costanero) y completar el sistema de disposición final de efluentes vía emisario sub-fluviales en el Río de la Plata. Asimismo, se prevé ampliar de forma significativa las redes cloacales primarias y secundarias en la cuenca, aprovechando la infraestructura troncal construida en el marco de la primera etapa del Proyecto (BANCO MUNDIAL, 2008).

22. Hace referencia al pedido formal de financiamiento elaborado por un gobierno.

23 Los proyectos del tipo APL hacen referencia a “préstamos de inversión enfocados a largo plazo (entre cinco y diez años) y financian bienes, trabajos y servicios en apoyo a proyectos de desarrollo económico y social en un amplio espectro de sectores” (BANCO MUNDIAL, 2001:3).

24. A modo de aclaración, resulta importante señalar que este préstamo, al igual que los mencionados en el presente trabajo, fueron otorgados por el Banco Mundial para la realización de un proyecto. Sin embargo, en cada proyecto de préstamo otorgado se especifica cuál es el monto brindado por el Banco Mundial y cuál es el costo total del proyecto, que incluye otras fuentes, tales como recursos del propio gobierno o de otros organismos (como el BID) en millones de dólares.



4.1. Cooperación entre Argentina y el Banco Mundial en el Proyecto de Desarrollo Sostenible de la Cuenca Matanza-Riachuelo

Teniendo en cuenta la información abordada en el apartado anterior, en la presente sección se busca constatar que a partir de la aprobación del préstamo (y su precedente asistencia técnica), el Banco Mundial se establece como un actor más, al involucrarse en el saneamiento de la cuenca Matanza-Riachuelo, es decir, que tuvo una participación más allá de la financiación.

Así, para lograr sus objetivos, el proyecto se constituye de cuatro partes:

- Parte 1: Saneamiento. Este componente abarca obras de infraestructura de saneamiento que permiten interceptar, transportar, tratar y disponer en el Río de la Plata las aguas servidas de origen domiciliario e industrial generadas en la cuenca (PANARIO CENTENO, 2010).
- Parte 2: Reducción de la contaminación industrial. Abarca tareas tales como la realización de diagnósticos de contaminación y consecuentes obras de infraestructura, diseño e implementación de programas de responsabilidad ambiental corporativa, mejoras en el actual sistema de monitoreo de desechos industriales.
- Parte 3: Ordenamiento Territorial. Involucra la realización de un sistema de planeamiento regional para la cuenca Matanza Riachuelo, así como el diseño e implementación de un sistema de información geográfica de apoyo a la ACUMAR. También incluye la realización de un sistema de control de inundaciones en la cuenca y la actualización del plan maestro hidrológico de la cuenca, el cual data de 1995, entre otras actividades.
- Parte 4: Fortalecimiento institucional y gestión del proyecto. Consolidación de la capacidad operacional e institucional de ACUMAR para llevar a cabo sus funciones y responsabilidades en el marco del proyecto, a través del diseño e implementación de un plan de fortalecimiento institucional/operacional, el mejoramiento y rehabilitación de sus oficinas, la provisión de asistencia técnica para el desarrollo de capacidades, la puesta en marcha de una estrategia de comunicación, entre otras tareas (BANCO MUNDIAL, 2009e)²⁵.

Es precisamente en el marco de esta última etapa y como postulado del organismo internación que en la ACUMAR

se creó la Unidad Ejecutora del Proyecto, la Unidad de Coordinación Técnica y Financiera Internacional (UCOFI) y una Unidad Coordinadora General del Proyecto (UCGP). De acuerdo a documento de la ACUMAR, dichas unidades, junto a la empresa AySA confeccionaron el Manual Operativo del proyecto, el cual fue aprobado por el Banco Mundial.

De esta forma, en el Documento de Información del Proyecto se señala que el mismo “va más allá de un proyecto estrictamente focalizado en la infraestructura sanitaria, tomando un enfoque de recuperación ambiental urbano comprehensivo, a través de componentes que apuntan a mejorar las condiciones ambientales así como la infraestructura urbana en la cuenca” (BANCO MUNDIAL, 2009c:4).

Al respecto, en el Documento de Información del Proyecto se indica que el organismo internacional “se encuentra bien posicionado para asistir en este tipo de proyecto debido a su poder de convocatoria y capacidad para activamente comprometer a especialistas con experiencia de sus unidades ambientales, hídricas, urbanas y sociales, reclutamiento de expertos independientes internacionales, y hacer uso de recursos adicionales para apoyar el proyecto” (BANCO MUNDIAL, 2009c: 6).

De esta forma, la presencia del Banco Mundial se hace evidente incluso a la hora de realizar diferentes actividades, tales como consultorías para la realización de capacitaciones, por ejemplo, la “Capacitación en Sistemas de Gestión Ambiental y Herramientas en Producción Limpia para todas las Pymes de la Cuenca Matanza Riachuelo”, realizada en 2014. En relación con lo anterior, se señala que “los consultores y/o empresas consultoras serán seleccionados conforme a los procedimientos de Selección Basada en Calificación de Consultores indicado en las Normas del Banco Mundial titulada “Normas: Adquisiciones con Préstamos del BIRF y Créditos de la AIF”, Edición de Mayo 2004, “Versión revisada en octubre de 2006”, y podrán participar en ella todos los entes que manifiesten expresión de interés, según se especifica en dichas normas” (SECRETARÍA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE DE LA NACIÓN, 2014).

Asimismo, las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas de la Cuenca Matanza Riachuelo para poder acceder a las ayudas económicas no reembolsables en el marco de los Planes de Reconversión Industrial (PRI), deben entre otras exigencias, aceptar los criterios y procedimientos establecidos por

25. Al respecto, Canario Centro (2010:5) señala que “el componente 1 será ejecutado principalmente por el Ministerio de Planificación a través de AySA en colaboración con ACUMaR y la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sostenible, mientras que los componentes 2, 3 y 4 serán ejecutados directamente por la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable a través de la ACUMaR”.



el Banco Mundial en el Marco del convenio del Préstamo (MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE, n/d).

En cuanto a la realización de visitas y reuniones conjuntas, es posible destacar, por un lado, en 2015, la presencia de Paula Caballero, directora de Práctica Global de Medio Ambiente y Recursos Naturales del Banco Mundial, en una navegación por el río Riachuelo, junto con representantes de Acumar y el Secretario de Justicia, Julián Álvarez. El objetivo de dicha visita fue supervisar el desarrollo del plan de saneamiento ambiental.

También merecen ser destacados los encuentros con el organismo internacional en etapas de preparación del proyecto, tales como la realización de un taller interno técnico con participación de expertos internacionales (desarrollado entre el 27 de noviembre y el 1° de septiembre de 2006), con el objetivo de llevar a cabo un análisis del Plan de Manejo Ambiental; y la realización de cinco misiones de preparación del Banco Mundial (noviembre 2006, febrero 2007, noviembre 2007, marzo 2008 y mayo 2008), en las cuales se comenzaron a discutir y definir los aspectos principales del Proyecto.

Consideraciones finales

La hipótesis que guió el trabajo hacía mención a que “durante la última década, el Banco Mundial ha desempeñado un activo rol en cuanto a financiar y asistir técnicamente a Argentina en cuestiones de medioambiente, lo cual se ha materializado en la cooperación a través del Proyecto de Desarrollo Sustentable de la Cuenca Matanza-Riachuelo”. Al respecto, es preciso constatar la validez de la misma, en primer lugar, debido a que desde inicios del Siglo XXI, en el transcurso de la primera presidencia de Cristina Fernández de Kirchner, se produjo una mayor concesión de préstamos por parte del Banco Mundial a Argentina con la finalidad de abordar problemáticas vinculadas al desarrollo sustentable y lucha contra el cambio climático.

Específicamente entre los mismos, se encontró el Proyecto de Desarrollo Sostenible de la Cuenca Matanza-Riachuelo, el préstamo con mayor monto a nuestro país en el periodo 1998-2015. El mismo se inscribe en el marco del Plan Integral de Saneamiento Ambiental de la Cuenca Matanza Riachuelo, como consecuencia de que el Gobierno argentino solicitó apoyo financiero y técnico al Banco Mundial para lograr el cumplimiento del mismo.

Así, el organismo internacional se ha establecido como un actor más, al involucrarse en el saneamiento de la cuenca Matanza-Riachuelo, es decir, que tuvo una participación más allá de la financiación. Dicha participación se evidenció en la recurrencia de reuniones, creación de diferentes unidades de coordinación en el seno de la ACUMAR, utilización de normativas propias del Banco en los procesos de consultorías, entre otros.

Debido a que se trata de un proyecto aún en ejecución, sería interesante abordar y tener acceso a la enmienda al préstamo, firmada por el Ministro de Economía Alfonso Prat-Gay el día 22 de marzo de 2016, la cual aún no se encuentra disponible y sobre la cual existe un gran enigma.

En síntesis, el trabajo realizado deja en evidencia la posibilidad de cooperación entre organismos internacionales y Estados nacionales en pos de temáticas de creciente relevancia en las relaciones internacionales contemporáneas, tal como es la agenda medioambiental y de desarrollo sustentable. Sin embargo, dicha cooperación muchas veces supera ampliamente la mera concesión de un préstamo, sino que ejerce influencia sobre los Estados en numerosos aspectos.

Es por tal motivo, que resulta de suma importancia identificar y conocer la forma en que los organismos internacionales, en este caso el Banco Mundial, interactúan con los Estados, para de esta forma poder detectar en qué circunstancias los primeros interfieren en las políticas domésticas de los segundos, aspectos a abordar en futuros trabajos de investigación.



Bibliografía

- ANDREWS, M. (2013), "Do international organizations really shape government solutions in developing countries?", en *Center for International Development (CID) Working Paper*, n° 264, Center for International Development, Harvard University.
- BÉLAND, D. y ORENSTEIN, M. (2010), "Transnational Actors and Public Policy" [en línea], *Documento de Trabajo n° 5 de la Johnson-Shoyama Graduate School of Public Policy (JSGS)*, Graduate School of Public Policy Johnson Shoyama, Canada. Disponible en www.schoolofpublicpolicy.sk.ca/_documents/_publications_reports/working_paper_series/WPS5_Beland_AUGUST2010.pdf Consultado el 20/05/2016.
- (2013), "International organizations as policy actors: An ideational approach" [en línea], *Global Social Policy* n° 2, vol. 13. Disponible en: http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2165514 Consultado el 02/12/2015.
- BENDRATH, E. y ALBUQUERQUE GOMES, A. (2010), "Estado, políticas públicas e organismos internacionais: a educação no foco do debate", [en línea], *Revista InterMeio*, n° 32, vol. 16, Campo Grande, Brasil. Disponible en: www.intermeio.ufms.br/ojs/index.php/intermeio/article/view/30 Consultado el 01/12/2015.
- BRENTA, N. (2008), *El rol del FMI en el financiamiento externo de la Argentina y su influencia sobre la política económica entre 1956 y 2006*, 1ª ed., Colección Tesis de Doctorado Facultad de Ciencias Económicas, UBA, Buenos Aires.
- CARCEDO, J. (2015), *El rol de los organismos internacionales en la proyección de políticas públicas: la relación entre Argentina y el Banco Mundial a principios del Siglo XXI*, tesis de grado para acceder al título de Licenciado en Relaciones Internacionales, Facultad de Ciencias Humanas, Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires, Tandil.
- CORBALÁN, M. (2002), *El Banco Mundial: Intervención y disciplinamiento. El caso argentino, enseñanzas para América Latina*, Editorial Biblos, Buenos Aires.
- CRUVELLO DA SILVEIRA, E. (2011), "O discurso sobre a política social e as organizações internacionais do sistema ONU", [en línea], V Jornada Internacional de Políticas Públicas, São Luis, Brasil. Disponible en: www.joinpp.ufma.br/jornadas/joinpp2011/CdVjornada/JORNADA_EIXO_2011/MUNDIALIZACAO_BLOCOS_ECONOMICOS_ESTADO_NACIONAIS_E_POLITICAS_PUBLICAS/O_DISCURSO_SOBRE_A_POLITICA_SOCIAL_E_AS_ORGANIZACOES_INTERNACIONAIS_DO_SISTEMA_ONU.pdf Consultado el 01/04/2016.
- FANG, S. y STONE, R. (2012), "International Organizations as Policy Advisors", [en línea] en *International Organization*, vol. 66-04. Disponible en: www.rochester.edu/college/psc/stone/articles/FangStone2012.pdf Consultado el 01/05/2016.
- ACTA DE LA AMÉRICA DEL NOROCCIDENTE BRITÁNICA, 1867. Disponible en: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/const/page-1.html>. Consultado 5 de abril de 2015.
- FELDER, R. (2005), "Bienaventurada, Argentina. La intervención del Banco Mundial en la reforma del Estado y la promesa del reino de los cielos", en THWAITES y LÓPEZ (comp.) *Entre tecnócratas globalizados y políticos clientelistas. Derrotero del ajuste neoliberal en el Estado Argentino*, Prometeo, Buenos Aires.
- (2009), "Reformas institucionales e integración global. La intervención del Banco Mundial en Argentina durante los '90", [en línea], *Revista de Sociología e Política*, vol. 17, n° 33, Universidade Federal do Paraná, Brasil. Disponible en: www.redalyc.org/pdf/238/23814276005.pdf Consultado el 15/05/2016.
- JACOBY, W. (2006), "Inspiration, coalition, and substitution. External Influences on Postcommunist Transformations", [en línea], *Revista World Politics*, vol. 58, n° 4. Disponible en: <https://politicalscience.byu.edu/WadeJacoby/Assets/Inspiration%20coalition%20substitution.pdf> Consultado el 15/04/2016.
- JAKOBI, A. (2009), "International organizations and world society: studying global policy development in public policy", [en línea], *TranState Working Paper n° 81*. Disponible en: <https://ideas.repec.org/p/zbw/sfb597/81.html> Consultado el 02/12/14
- KEOHANE, R. (1993), *Instituciones internacionales y poder estatal. Ensayos sobre teoría de las relaciones internacionales*, GEL, Buenos Aires.
- KRASNER, S. (1989), *Conflicto Estructural. El Tercer Mundo contra el liberalismo global*, GEL, Buenos Aires.
- PANARIO CENTENO, M. (2010), "AySA S.A.: Estudio de impacto ambiental y estudio social del plan director de saneamiento de la Cuenca Matanza Riachuelo" en, FRONTI DE GARCÍA, Luisa (comp.) (2010), *Aspectos particulares de gestión ambiental - las empresas y sus informes (énfasis en la cuenca Rio Matanza - Riachuelo)*, Documentos de Trabajo de Contabilidad Social v.2 n.2. Disponible en: www.econ.uba.ar/www/servicios/biblioteca/bibliotecadigital/institutos/cics/a2n2.htm Consultado el 20/05/2016.
- SANTIBÁÑEZ, A., BARRA, M. y ORTÍZ, P. (n/d), "La racionalidad de los actores en políticas públicas: un esquema teórico para entender el funcionamiento de las democracias modernas" [en línea]. Disponible en: www.colpos.mx/tabasco/diplomado/3y4demarzo/actores_en_politica.pdf Consultado el 02/12/2014.
- SATO, E. (2003), "Conflito e cooperação nas relações internacionais. As organizações internacionais no século XXI", [en línea], *Revista Brasileira de Política Internacional*, n° 46 (2). Disponible en: www.scielo.br/pdf/rbpi/v46n2/v46n2a07.pdf Consultado el 20/12/2014.



VALLONE, M. y ARIAS, A. (2010), "Prólogo", en VALLONE, Miguel y ARIAS, Ana J. (2010), *La dimensión social de la cooperación internacional: Aportes para la construcción de una agenda post-neoliberal*, Ediciones CICCUS, 1º edición, Buenos Aires.

VILAS, C. (2007), *El Banco Mundial y la reforma del Estado en América Latina: Fundamentos teóricos y prescripciones políticas*. [en línea] Disponible en: <http://cmvilas.com.ar/index.php/articulos/14-estado-y-democracia/110-el-banco-mundial-y-la-reforma-del-estado-en-america-latina-fundamentos-teoricos-y-prescripciones-politicas> Consultado el 15/05/2016.

Documentos de organismos del Estado argentino

AUTORIDAD DE CUENCA MATANZA RIACHUELO (2010), "Proyecto de Desarrollo Sustentable Cuenca Matanza-Riachuelo" [en línea]. Disponible en: www.acumar.gov.ar/Informes/Institucional/bcomun-dialoct.pdf Consultado el 26/05/2016.

DECRETO-LEY 15.970 (1956). "Apruébase el Ingreso del País al Fondo Monetario Internacional y al Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento" [en línea]. Disponible en: <http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/65000-69999/65787/norma.htm> Consultado el 17/05/2016.

MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE (n/d), "Unidad Coordinadora General del Proyecto Cuenca M-R - Préstamo BIRF 7706-AR" [en línea]. Disponible en: www.ambiente.gov.ar/?idseccion=348 Consultado el 31/05/2016.

SECRETARIA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE DE LA NACIÓN (2014), "Aviso de Expresiones de Interés: República Argentina: Proyecto Nacional "Desarrollo Sustentable Cuenca Matanza-Riachuelo" Préstamo BIRF-7706AR" [en línea]. Disponible en: www.acumar.gov.ar/content/documents/2/2942.pdf Consultado el 31/05/2016.

Documentos del Banco Mundial

BANCO MUNDIAL (1996), "Argentina Country asistense Review", Washington.

----- (2006), "Estrategia de Asistencia al País para la República Argentina 2006-2008", [en línea] Informe No. 34015-AR. Disponible en: <http://siteresources.worldbank.org/INTARGENTINAINSPANISH/Resources/1EAPAr.pdf> Consultado el 17/05/2016.

----- (2008), "Estudio de Impacto Ambiental del Proyecto Matanza-Riachuelo" [en línea], Informe N° 1951 vol. 21, Disponible en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/2008/11/10582475/argentina-matanza-riachuelo-basin-sustainable-development-project-environment-assessment-vol-21-28-resumen-ejecutivo-aysa> Consultado el 29/05/2016

----- (2009a). "Manual del Servicio de la Deuda" [en línea] División de servicios financieros y a los prestatarios Oficina del Vicepresidente y Contralor Banco Mundial. Disponible en: <http://siteresources.worldbank.org/PROJECTS/Resources/40940-1250176637898/0000429271ESes.pdf>. Consultado el 17/05/2016.

----- (2009b), "Informe n° 48476-AR (Estrategia de Alianza con la República Argentina para el periodo 2010-2012)" [en línea]. Unidad de Gestión a cargo de Argentina, Chile, Paraguay y Uruguay, Región de América Latina y el Caribe. Disponible en: <http://siteresources.worldbank.org/ARGENTINAINSPANISHEXT/Resources/EstrategiadeAlianzaconArgentina.pdf> Consultado el 10/05/2016.

----- (2009c), "Informe n° 48251: Project Information Document, Argentina - Matanza-Riachuelo Basin (MRB) Sustainable Development Project (English)" [en línea]. Disponible en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/2009/04/10478493/argentina-matanza-riachuelo-basin-mrb-sustainable-development-project> Consultado el 30/05/2016.

----- (2009d), "Informe E1951: "Evaluación Ambiental del Proyecto de Desarrollo Sustentable de la Cuenca Hídrica Matanza-Riachuelo - Resumen Ejecutivo". [en línea]. Disponible en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/2009/04/10582307/argentina-matanza-riachuelo-basin-sustainable-development-project-environmental-assessment-vol-1-28-resumen-ejecutivo-acumar> Consultado el 30/05/2016.

----- (2009e), "Loan Agreement n° 7706-AR (Matanza-Riachuelo Basin Sustainable Development Project) between Argentine Republic and International Bank for Reconstruction and Development". [en línea]. Disponible en: www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/LCR/2010/03/16/B475575DBA-CA02598525764200543312/2_0/Rendered/PDF/Loan0Agreement077061AR010CONFORMED0COPY.pdf Consultado el 26/05/2016.

----- (2013), "Proyectos y Programas: la Estrategia de Asistencia a los Países", [en línea]. Disponible en: <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/EXTPPSPANISH/0,-contentMDK:20223708~menuPK:470760~pagePK:64130965~piPK:64130262~theSitePK:384979,00.html> Consultado el 15/05/2016.

----- (2014), "Estrategia de Alianza con la República Argentina 2015 - 2018", Informe n° 81361-AR [en línea]. Disponible en: www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2014/09/19/000470435_20140919144313/Rendered/PDF/813610CASP0SPA0CPS0Ar020140Completo.pdf Consultado el 10/05/2016.

----- (2015), "Proyectos del Banco Mundial en Argentina" [en línea]. Disponible en: www.bancomundial.org/es/country/argentina/projects/all?lang_exact=Spanish Consultado el 17/05/2016.

Recibido 29/07/2016 – Aceptado 05/02/17