

La endeble relación entre Argentina y la Unión Europea: Perspectivas para una agenda renovada

Tatiana Pizzi*
Agostina Salman**
Juan Gentiletti***

Resumen

La relación entre Argentina y la Unión Europea ha experimentado una importante transformación en el contexto de una reconfiguración geopolítica y económica global. Este artículo examina las oportunidades y desafíos que enfrenta esta relación, centrándose en el rol estratégico de Argentina como proveedor de recursos críticos, como el litio y el hidrógeno verde, en el marco de la búsqueda de autonomía estratégica de la UE. A través de un análisis de la dinámica reciente, incluidas las crisis de suministro desencadenadas por la pandemia y la guerra en Ucrania, se discuten las posibilidades de una agenda renovada que promueva una cooperación más estrecha. Sin embargo, la relación está marcada por tensiones y desafíos, como el proceso de ratificación del acuerdo Mercosur-UE y las exigencias regulatorias impuestas por Bruselas. Este trabajo concluye con la necesidad de una colaboración más efectiva que beneficie tanto a Argentina como a la Unión Europea, explorando formas de superar los obstáculos existentes.

Palabras claves: Autonomía estratégica – Unión Europea – Argentina – Energía – Minería – Litio – Hidrógeno verde – Global Gateway – Mercosur

The fragile relationship between Argentina and the European Union: perspectives for a renewed agenda

Abstract

The relationship between Argentina and the European Union has undergone a significant transformation in the context of a global geopolitical and economic reconfiguration. This article examines the opportunities and challenges faced by this

* Doctoranda en Ciencia Política de la Universidad Nacional de Rosario, Argentina. Magíster en Desarrollo Sostenible (Universidad de Sussex) y Licenciada en Relaciones Internacionales (UNR). Consultora de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Coordinadora Ejecutiva para la Agencia de Cooperación Internacional, Inversiones y Comercio Exterior (ACICE) de Santa Fe. Correo: tatianapizzir@gmail.com. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7942-6973>

** Magíster en Inteligencia Estratégica Nacional (UNLP). Licenciada en Relaciones Internacionales (IUPFA). Investigadora y redactora (UNR, CEDEMA, CARI, FAES, Proyectar Nación). Profesora (UADE Costa, Instituto Modelo Argentino MDP). Correo: agos.salman@gmail.com. ORCID: <https://orcid.org/0009-0001-8161-0366>

*** Licenciado en Relaciones Internacionales (UNR). Miembro del Grupo de Estudios sobre la Unión Europea de la Universidad Nacional de Rosario (GEUEUNR). Correo: juangentiletti@gmail.com. ORCID: <https://orcid.org/0009-0004-2631-6828>

relationship, focusing on Argentina's strategic role as a supplier of critical resources, such as lithium and green hydrogen, within the framework of the EU's quest for strategic autonomy. Through an analysis of recent dynamics, including the supply crises triggered by the pandemic and the war in Ukraine, the possibilities for a renewed agenda that promotes closer cooperation are discussed. However, the relationship is marked by tensions and challenges, such as the ratification process of the Mercosur-EU agreement and the regulatory demands imposed by Brussels. This paper concludes with the need for more effective collaboration that benefits both Argentina and the European Union, exploring ways to overcome existing obstacles.

Key words: Strategic autonomy – European Union – Argentina – Energy – Mining – lithium – Green hydrogen – Global Gateway – Mercosur

TRABAJO RECIBIDO: 14/10/2024 - TRABAJO ACEPTADO: 19/12/24

Introducción

El mundo se encuentra atravesando una reconfiguración geopolítica y económica que ha tenido consecuencias directas en las políticas exteriores continentales y en la forma de relacionarse con otros. La relación entre la Unión Europea (UE) y la República Argentina no escapa a esta tendencia. El bloque de la Unión Europea avanza en su búsqueda de socios fiables para asegurar un suministro estable de recursos críticos, sobre todo en su carrera por intensificar su rol protagónico en el nuevo paradigma de la transición energética verde.

El factor central que obedece al posicionamiento de Argentina ante la UE es la necesidad de desarrollar una autonomía estratégica. Esta última necesita desarrollar las capacidades materiales y políticas para actuar sola cuando sea necesario, es decir, cuando la cooperación -como primera opción- no sea posible. Concretamente a lo que hace al renovado interés de la UE en América Latina y el Caribe -y en la República Argentina en particular- han jugado un rol central la distorsión y suspensión de las cadenas de suministro durante la pandemia de Covid-19, la crisis energética provocada por la guerra en Ucrania y la disputa tecnológica y comercial entre Estados Unidos y China (EU-LAC, 2024).

Estos factores externos han obligado a la UE a redoblar sus esfuerzos para diversificar los socios comerciales y reducir la dependencia de suministros muy concentrados. Incrementar la resiliencia de la economía de la Unión pasó a convertirse una prioridad, mediante la mitigación de la dependencia y los excesivos constreñimientos externos (FEPS, 2022).

La Comisión Europea, presidida por Ursula von der Leyen, asume el desafío de virar hacia una Europa “geopolítica” (El País, 2019). La Europa geopolítica indica también la necesidad de mayor poder económico, sin el cual, una autonomía estratégica no es posible. Para eso la UE, en el plano interno, busca fortalecer su mercado único impulsando industrias estratégicas, y en el plano externo, promueve reformas del sistema multilateral y trabaja bilateralmente con socios claves con el objetivo de reforzar un orden internacional liberal en crisis.

América Latina cuenta con materias primas (por ejemplo, gas natural y petróleo) que Rusia suministra a la UE. Importantes productos primarios de América Latina ya son importados, como el litio. Debido a sus condiciones climáticas (sol y viento) y geográficas (amplio espacio y proximidad a puertos), se considera que América Latina tiene un mayor potencial para producir y exportar hidrógeno verde a precios competitivos entre las distintas regiones del mundo (Nolte, 2023).

Argentina, particularmente, se ha posicionado como un actor clave en este nuevo escenario debido a sus vastos recursos naturales y su potencial en el ámbito energético. La riqueza en litio por ejemplo, esencial para las tecnologías de baterías y la transición hacia energías renovables, ha puesto al país en el centro de atención de los inversores europeos, así como también el potencial del territorio para el desarrollo de la industria del hidrógeno verde. Sin embargo, Argentina enfrenta el desafío de atraer inversiones y transferencias de tecnología que le permitan desarrollar estos recursos de manera sostenible y a largo plazo.

Por lo expuesto, no cabe duda de que el valor estratégico de América Latina y el Caribe (ALC) en general y de Argentina en particular ha aumentado para la Unión Europea desde la invasión rusa a Ucrania en febrero de 2022.

Ese año, más de cuatro años después de su último encuentro, se reunieron en Buenos Aires los Ministros de Asuntos Exteriores y representantes de 60 países de Europa y ALC. La reunión se consideró un éxito, ya que según Nolte (2023), se ha reanudado el diálogo birregional con una renovación de la agenda correspondiente. Asimismo, se estableció un calendario de actividades para 2022 y 2023, que desembocó en la primera cumbre CELAC- UE con los Jefes de Estado y de Gobierno tras ocho años de pausa.

La Cumbre dio un aire de esperanza a las relaciones transatlánticas al establecer una nueva agenda de inversiones de 45.000 millones de euros hasta el 2027 para sectores clave como la transición verde, la transformación digital o el desarrollo humano (CAF, 2023).

Ambos bloques coincidieron en la necesidad de acelerar la transición energética para poder enfrentar los desafíos del cambio climático y promover la seguridad energética global. Con este objetivo, las diferentes reuniones de la comisión mixta en 2022 y 2024 discutieron sobre el potencial del hidrógeno verde, el litio, el gas natural y la eficiencia energética; y sobre cómo fomentar relaciones comerciales, I+D conjuntos y otras formas de cooperación (Delegación de la UE en Argentina, 2022a). Se reconocieron además las enormes oportunidades que la Agenda de Inversión “Global Gateway” presenta para la Argentina, particularmente en temas como la cadena de valor del litio, y el hidrógeno renovable (SEAE, 2024). Esta agenda (AIGG) de la Unión Europea en América Latina y el Caribe señala potenciales proyectos de inversión que contribuyan a dar respuesta a las necesidades de esta región en particular, buscando crear valor añadido local y promover el crecimiento, el empleo y la cohesión social.

La Agenda de Inversiones Global Gateway UE-LAC es un compromiso político de trabajar juntos, identificando oportunidades de inversión verde y digital justa en América Latina y el Caribe, que aprovechen el entorno abierto propiciado por acuerdos comerciales y de inversión y ayuden a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

La Agenda de Inversiones gira en torno a los pilares siguientes:

- ❖ una transición verde y justa
- ❖ una transformación digital inclusiva
- ❖ desarrollo humano
- ❖ resiliencia sanitaria y vacunas

Así, se dinamiza y se consolida una dinámica agenda de cooperación, con foco en minería y energías funcionales para la autonomía estratégica de la UE y la estabilización económica de Argentina al mismo tiempo, pero que coexiste con una agenda de conflicto signada principalmente por la ratificación del acuerdo Mercosur-UE, las exigentes normativas que la UE exige a las exportaciones argentinas, y más recientemente, con las divergencias en la Agenda 2030 a partir de la llegada del presidente Javier Milei al poder.

Autonomía estratégica: Una renovada asociación entre la Unión Europea y Argentina

Fue en marzo de 2020 (Comisión Europea, 2020) cuando la Comisión Europea reconoció la dependencia generalizada de la UE y al concepto de autonomía estratégica

en un sentido mucho más amplio que el de seguridad y defensa (Van der Abeele, 2021). Con esta ampliación de su uso, se acuñó el término autonomía estratégica abierta que apareció por primera vez en la revisión de la Política Comercial Común de 2021. Se trata de una reversión del término original -autonomía estratégica- que comienza a utilizarse para hacer frente a las críticas y acusaciones de sesgo proteccionista y aislacionista al término original de “autonomía estratégica” y que se usa específicamente para la dimensión comercial.

La definición más reciente de autonomía estratégica abierta se encuentra en las Conclusiones del Consejo de noviembre de 2016: “capacidad para actuar de manera autónoma cuando y donde sea necesario y, en la medida de lo posible, con los países asociados”. El Consejo ha vuelto a utilizar esta definición en 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 y últimamente, incluso en el Consejo Europeo de octubre de 2020, en su sentido más amplio. El Reglamento sobre el Fondo Europeo de Defensa también lo han adoptado (SEAE, 2020).

Bruselas busca identificar las materias primas críticas que pueden poner en peligro sus industrias, reducir los principales riesgos y evitar potenciales cortes en las cadenas de suministros. La dependencia europea de las importaciones críticas chinas (alrededor de 137 productos) es del 52% del total de los socios proveedores (FEPS, 2022). La dependencia se aplica a lo largo de toda la cadena de valor de las materias primas críticas: desde la extracción, pasando por el procesamiento hasta el reciclaje¹ (Real Instituto Elcano, 2024).

La recuperación económica tras la pandemia de Covid-19 se ha orientado en gran medida hacia el refuerzo de la seguridad, tanto económica como militar, para limitar o reducir las interdependencias mediante prácticas como la deslocalización cercana (nearshoring) o a países afines (friendshoring). En la UE, esos objetivos son componentes de la tan ambiciosa autonomía estratégica (ECFR, 2023).

Parte de esta estrategia es un paquete de acciones externas en el que la firma de TLC (Tratado de Libre Comercio) con capítulos dedicados a energía y materias primas juega un papel preponderante² (. La UE promueve estos TLC e instrumentos relacionados, como las asociaciones estratégicas sobre materias primas, y los presenta como asociaciones en las que “todos ganan” (win-win situation): la UE obtiene acceso a las materias primas críticas necesarias y “ayuda a los países proveedores a desarrollar capacidades de procesamiento para avanzar en la cadena de valor de la economía verde” (Opsur, 2024). Mediante estos acuerdos comerciales, la UE busca influir en diferentes estándares de terceros países como cláusulas medioambientales, género, regulaciones digitales y hasta leyes laborales. A su vez, como contrapartida, los países extrazona empiezan a ver los beneficios de acceder al mercado único de la UE.

Las relaciones entre la UE y Argentina fueron relanzadas en el año 2016 con la llegada de Mauricio Macri a la Casa Rosada³. El corolario de este relanzamiento de las

¹ Por ejemplo, según datos del CRU Group, en 2022 China concentraba el refinado a nivel mundial del 95% del manganeso, el 73% del cobalto, el 70% del grafito, el 67% del litio y el 63% del níquel. China fabrica la mayor parte de los elementos de una batería.

² La UE tiene una intensa agenda de negociación de nuevos acuerdos comerciales, con Indonesia, Filipinas, India, Nueva Zelanda y Australia, y concluyó negociaciones sobre TLC modernizados con Chile y México, además de los alcanzados con Kenia, Singapur y Vietnam.

³ La utilización del término relanzamiento se explica por el lado de la apuesta política del gobierno de Mauricio Macri en contraposición a un enfriamiento de los gobiernos kirchneristas. Enfriamiento político

relaciones entre Argentina y la UE se alcanzó sin lugar a duda con la firma del Acuerdo de Asociación entre el Mercosur y la Unión Europea (junio de 2019). Sin embargo, analizando más detalladamente, encontramos que este relanzamiento político vino junto a un relanzamiento comercial y económico que quedó trunco. Habrá que esperar hasta el año 2020, ya con el presidente Alberto Fernández en el poder, para evidenciar una dimensión económica y comercial mucho más dinámica. Si bien Fernández volvió a poner foco en la integración regional y continuó apostando por una diversificación de los vínculos, mantuvo una agenda dinámica con Europa desde el primer momento⁴ (DW, 2021; Sanahuja, Rodríguez, 2021).

En definitiva, del lado europeo, diferentes tendencias en el orden internacional que se vieron profundizadas durante la pandemia de covid-19, y la aparición de nuevas como la guerra en Ucrania alentaron a volver a poner el foco en la región latinoamericana. Este nuevo interés que surge por iniciativa europea, combinada con el relanzamiento político desde 2016, permite afirmar que la relación entre Argentina y Europa atraviesa un momento de profundización de la relación donde se constata ahora el esperado relanzamiento comercial que no había sido posible durante la presidencia de Macri pese a su intención política. Mientras Buenos Aires se siente atraída por la entrada de flujos de inversiones de empresas europeas sobre sectores estratégicos que le permite recomponer divisas, estabilizar la volátil economía e insertarse en las cadenas globales de valor, Europa parece haber encontrado en Argentina un hub energético que le permite obtener los insumos necesarios para reducir su excesiva dependencia y diversificar socios, con el objetivo de acercarse a una autonomía estratégica.

Ahora es la UE quien también busca con más asertividad captar la atención de Argentina, y no únicamente Argentina quien busca a la UE. Por lo tanto esta profundización de la relación bilateral, es a su vez, la expresión máxima del proceso de relanzamiento mutuo en la dimensión política y también en su dimensión comercial.

El 13 de junio de 2023, Argentina y la Unión Europea suscribieron un memorándum de entendimiento para una asociación estratégica sobre cadenas de valor sostenibles de materias primas. Las partes declararon su intención de intensificar la cooperación en el ámbito de las cadenas de valor sostenibles de materias primas que apoyan la transición a la energía limpia y la transición digital (Abeledo Gottheil, 2023). El acuerdo alcanzado se enmarca dentro de la agenda del programa Global Gateway de la UE en iniciativas energéticas y climáticas en el marco de la estrategia europea para encontrar socios fiables que le ayuden a alejarse de la dependencia de otros como China (La Nación, 2023) y Rusia.

que, vale aclarar, no ha llevado a rupturas pese a una agenda comercial más conflictiva. A partir del 2016, con la nueva apuesta política de mirar a Europa, Argentina ha tratado de dejar atrás el capítulo de tensiones comerciales por acusaciones cruzadas de medidas de proteccionismo injustificadas.

⁴ Llegó a entablar buenas relaciones políticas con algunos Estados miembros como España, Portugal, Alemania y Francia. El presidente argentino visitó Europa en diferentes ocasiones y en sus primeros viajes el tema primordial fue el apoyo de los países europeos en el proceso de reestructuración de deuda soberana. Además de hacerlo en febrero del 2020, el presidente Alberto Fernández, viajó en mayo del 2021 para llevar adelante una gira por Portugal, España, Francia e Italia, destinada a cosechar apoyos de gobiernos europeos a su plan de posponer pagos de la deuda con el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Club de París. Respecto al acuerdo comercial alcanzado entre la UE-Mercosur, el gobierno de Fernández no lo rechazó por completo, y se mantuvo en la postura de que el acuerdo debía revisarse a partir de un nuevo estudio de impacto encargado a la CEPAL, que consideraría los puntos de vista del gobierno argentino.

En el Memorándum se identifican las materias primas críticas y estratégicas sobre los que se pretende establecer cooperación de la UE con la Argentina, entre los cuales se incluyen el litio, cobre, cobalto, níquel, vanadio, boro, metal de titanio, elementos de tierras raras, entre otros minerales (Abeledo Gottheil, 2023). Como moneda de cambio, la UE desembolsará millones de euros para obras de infraestructura y proyectos verdes (LPO, 2023). Además de ponderar a los minerales, el Memorándum tiene el objetivo de promover las energías renovables y la eficiencia energética, así como el uso del hidrógeno y sus derivados en aplicaciones como los procesos industriales, el transporte y el almacenamiento de energía (La Nación, 2023). Las potenciales inversiones, el compromiso de las multinacionales europeas para “compartir conocimientos y no solo extraer recursos naturales”, y la “eficiencia medioambiental” son los cimientos de esta “nueva era comercial” en materia energética (LPO, 2023).

La UE es uno de los principales socios comerciales de Argentina. En 2019, el comercio bilateral de bienes entre la UE y Argentina ascendió a 14.300 millones de euros. Tras una caída en el intercambio comercial de bienes en 2020, en los sucesivos años se superaron los niveles de 2019 (16.600 millones para 2021 y 20.700 para 2022). A su vez, el comercio con la UE representó el 13,6% del total del comercio argentino en 2021 (Comisión Europea, 2024a).

El stock de inversiones de la UE fue de 35.800 millones de euros en 2020, lo que convirtió a la UE, como bloque, en el primer inversor extranjero en el país ese año. Por otra parte, 21 Estados miembros de la UE han firmado acuerdos de promoción y protección recíproca de inversiones con Argentina. A finales de 2022, el Banco Europeo de Inversiones tenía una cartera de préstamos por valor de 655 millones de euros en Argentina (incluidos los préstamos en preparación) (Delegación de la UE en Argentina, 2022b).

Tomando a la UE como un todo, no hay otro socio comercial de la Argentina que compre tanta harina de soja como el bloque europeo. Una de cada cinco toneladas de soja que se exportan en la Argentina tienen a la UE como destino, tomando el promedio de los últimos cinco años. Si bien la Argentina es el principal abastecedor no europeo de aceite de soja para la UE, su participación apenas se ubica en el 4% (BCR, 2024a).

Desde la llegada de Javier Milei a la Casa Rosada, se detecta una continuidad de este proceso de profundización de la relación con la UE, principalmente en materia económica y comercial. La Comisaria de Energía de la UE, Kadri Simson, en julio del 2024 visitó Argentina para dar seguimiento y comenzar la aplicación del Memorando de Entendimiento. Se propuso avanzar en un plan de inversión en el hidrógeno verde y trabajar en el programa de reducción de las emisiones de metano. En cuanto al futuro del hidrógeno verde, Simson evaluó que se proyecta para los próximos tres y cinco años un desarrollo pleno en Argentina, lo que generará que la industria renovable genere empleos y que se proporcione electricidad a precios muy competitivos. El diálogo energético UE-Argentina está respaldado por declaraciones, iniciativas y acuerdos establecidos en el Diálogo de Alto Nivel sobre Energía y en la reunión de la Duodécima Comisión Mixta de Cooperación entre la UE y Argentina, celebrada en Buenos Aires el 22 de junio de 2022 (El Cronista, 2024). La conversación en torno al hidrógeno tuvo algunas etapas y desafíos. Hay una primera etapa en 2019, en la que vimos que las inversiones en materia de hidrógeno verde tenían un interés particular en la Argentina y que a nivel global la hipótesis se convertía en planes concretos. Luego, en una segunda instancia, se avanza con una conversación más estructurada y profunda, que tuvo su punto culmine con la estrategia nacional. Este Foro se enmarca en una tercera etapa,

tenemos que construir política pública en materia de hidrógeno, avanzar con la regulación (Ámbito, 2024a).

Desde el Ministerio de Relaciones Exteriores, se busca mostrar éxitos en materia de acceso a mercados con Europa y negociaciones avanzadas para aliviar las exigencias del mercado único europeo. A modo ilustrativo, el Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA) informó que, luego de tres años, Argentina volverá a exportar a la UE embriones bovinos recolectados “in vivo” desde zonas libres de fiebre aftosa con vacunación. Tras los reclamos de Argentina por el cierre de un mercado sin motivo sanitario y las negociaciones de la Secretaría de Bioeconomía, el SENASA y la Consejería Agrícola de la embajada argentina ante la UE, se aprobó el Reglamento de ejecución 351/2024 de la comisión del 17 de enero 2024 y se modificó la norma Re. UE 403/21 (Ministerio de Economía, 2024a). También se avanzó en el certificado de Bienestar Animal, basado en los protocolos de evaluación europeos Welfare Quality® y AWIN®, Welfair™5 (Ministerio de Economía, 2024b). Incluso, la gestión de Mondino y su equipo cosechó otro logro diplomático -o al menos así se anunció- en lo que respecta al reglamento europeo sobre deforestación⁶ (ExpoAgro, 2024). Tras los reclamos del Mercosur y de otros países productores de materias primas que se veían afectados por el reglamento, la Comisión Europea decidió postergarlo por un año (Infobae, 2024).

La Argentina está entre la decena de países más impactados por las nuevas reglamentaciones de la UE sobre productos libres de deforestación (DFPR), con aproximadamente US\$4.645 millones alcanzados, el 5% de las exportaciones anuales de bienes según datos de la consultora Fundar (La Nación, 2024). En sus 26 artículos, el reglamento incluye ganado bovino, soja, cuero y harina de soja, entre otros. Según se establece, los países que no cumplan con la norma pueden ser sancionados con confiscación, multas y prohibición de ingreso (Clarín, 2024). A esto se agrega otra norma que entrará en vigencia el 31 de diciembre de 2025: el Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono. Este instrumento establece que los importadores deben pagar por las emisiones contenidas en determinados productos con el fin de evitar fugas de carbono. La medida obliga a contar con certificados equivalentes al precio de carbono que deberían haber pagado si esos productos se hubieran fabricado en Europa (Clarín, 2024).

Transición Energética y Litio: Construyendo puentes entre Argentina y la UE

La reconfiguración del escenario internacional, como fue mencionado previamente, ha significado también la profundización de tendencias geopolíticas sistémicas, entre las que se encuentra la transición energética. Las emisiones mundiales de dióxido de carbono relacionadas con la energía volvieron a alcanzar un nuevo máximo histórico en 2023, aumentando un 1.1% con respecto al 2022 y llegaron hasta

⁵ Se trata de un sello de reconocimiento internacional que evalúa los principios básicos del bienestar basados en la alimentación, el alojamiento, la salud y el comportamiento en animales destinados a la producción de carne, leche, huevos y fibra. Esta certificación europea se expande a Latinoamérica con Welfare y lo hace con la participación de referentes internacionales en bienestar animal.

⁶ La Unión Europea dispuso a mediados del 2023 una reglamentación que no permite el desembarco de productos provenientes de establecimientos que participen en el proceso de deforestación, que se empezará a implementar desde el comienzo del 2025. Ante esto, el sector agroindustrial argentino diseñó el sistema VISEC para cumplir con la normativa y poder mantener el mercado europeo.

37.400 millones de toneladas (Agencia Internacional de Energía, 2024). Mientras la demanda energética siga aumentando, se deben redoblar los esfuerzos por aumentar la contribución de nuevas tecnologías energéticas, como por ejemplo, las energías renovables (la eólica y la solar) o la electrificación del sistema de transporte, que contribuye al 25% de las emisiones mundiales de GEI (Programa de las Naciones Unidas para el Ambiente, 2021).

En este contexto, la descarbonización que caracteriza al paradigma de la transición energética es uno de los mayores desafíos del siglo XXI. Desde la perspectiva sistémica de la innovación, la transición hacia energías renovables implica una coordinación compleja entre los actores del sector público y privado que deciden conjuntamente una política energética (Fundación para la Sostenibilidad Energética y Ambiental, 2017). La transición energética está impulsada por la creciente demanda de minerales y recursos naturales clave necesarios para la fabricación de tecnologías limpias, como paneles solares, turbinas eólicas y baterías de litio como fuentes sustitutas de menor emisión en un contexto donde el desarrollo económico social debe venir acompañado de una sostenibilidad ambiental. Esto ha llevado a una intensificación de la competencia por el acceso y control de estos recursos, especialmente en regiones ricas en minerales como América Latina, África y Asia.

En el caso de la Unión Europea, tradicionalmente, la descarbonización y la política de seguridad energética parecían tener principios y objetivos antagónicos (Buschle & Westphal, 2018). Sin embargo, frente al impacto del cambio climático y el rol que ha decidido adoptar el bloque en este marco, ha surgido la necesidad de repensar esta relación. Con grandes hitos como el anuncio del Pacto Verde en 2019, la Comisión Europea decidió consolidar las bases de un crecimiento basado en ambiciosas metas climáticas para alcanzar una Europa climáticamente neutral al 2050 (Mazur-Kumric y Zeko-Pivac, 2020). Así, la UE pretende “liderar con el ejemplo” los esfuerzos globales hacia el desarrollo sostenible. La descarbonización se presenta ahora como una excelente oportunidad para el bloque y sus intenciones de poner fin a su dependencia de los combustibles fósiles rusos ahorrando energía, diversificando los socios y las fuentes de suministro y acelerando así la transición hacia una Europa limpia.

Esto último se vio reflejado en el plan europeo REPowerEU que, en pocas palabras, introduce la política energética en los planes de recuperación y resiliencia de los países de la UE. En este contexto, el programa NextGenerationEU, como principal herramienta de recuperación post-Covid-19, complementa el REPowerEU con financiamiento para proyectos estratégicos que promueven la sostenibilidad, como la modernización de infraestructura energética, el fomento de tecnologías limpias y la creación de empleos verdes. El REPowerEU es un ambicioso plan de reducción de dependencia rusa y aceleración de la transición ecológica mediante “el ahorro de energía, la inversión en energías renovables y la diversificación del suministro de energía” (Consejo Europeo, 2023). El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MPR), es uno de los principales instrumentos creados para la financiación de dicho plan, y surgió luego de la pandemia como herramienta temporal para paliar los efectos socioeconómicos de la crisis en el continente.

Para avanzar hacia economías descarbonizadas, se identifica la alta dependencia que se genera en la UE, y a nivel mundial, de las nuevas tecnologías, principalmente asociadas al almacenamiento de energía para equilibrar los momentos de alta producción a partir de fuentes renovables y los momentos de alto consumo (Soto Hernández y Newell, 2022). En este contexto, el litio se ha convertido en un elemento vital para un nuevo estilo de vida, asociado fundamentalmente a las industrias

tecnológicas y de electromovilidad, por su gran capacidad de almacenamiento y su inigualable ligereza, muchas veces apodado “oro blanco” (Kazimierski, 2019). El interés por diversificar las fuentes de suministro, especialmente apostando a socios confiables llevó a que América Latina y el Caribe aparecieran nuevamente en el mapa geopolítico europeo, sobre todo por sus grandes reservas de materias primas críticas (Obaya et al, 2024). La aspiración europea es acompañar la importación de estos materiales críticos con la inversión en infraestructura necesaria para volverse autosuficiente en la industria de la electromovilidad. Así, diversas fuentes aseguran que hay más de 250 proyectos de plantas de producción de baterías de ion-litio en el continente europeo para los próximos 10 años (ConsultancyEU, 2023; Mobility Portal, 2023).

El creciente interés europeo en el litio ofrece a los países del “Triángulo del Litio” (TDL), formado por Bolivia, Chile y Argentina, la oportunidad de consolidarse como un hub energético regional. Esto puede impulsar el desarrollo económico y tecnológico de cada país.

Además, Argentina puede aprovechar las ventajas de una cadena de valor en constante crecimiento, lo que puede significar más oportunidades de empleo y generación de ingresos para la población. También puede fortalecer las relaciones comerciales con la Unión Europea y otros países interesados en el litio (principalmente China), lo que podría llevar a acuerdos comerciales beneficiosos para ambas partes, posicionando a Argentina en el mercado internacional de recursos críticos como socio estratégico.

Como establece Giovanni Dosi, “el mercado es importante para determinar las innovaciones exitosas” (Dosi, 2000, p. 150), y esta es la principal característica del mercado de minerales críticos en la Argentina. Es el mercado global primordialmente el que ha determinado hasta el momento la gestión y el manejo de los minerales críticos en territorio argentino, como el litio. Si bien fue descubierto en Sudamérica en 1817, no fue realmente considerado como mineral crítico por los gobiernos argentino, boliviano y chileno hasta casi 200 años después, cuando la revolución tecnológica global especialmente empujada por la electromovilidad lo posicionó como el mineral por excelencia para la producción y almacenamiento de energía. De la misma manera vemos que está sucediendo con la industria del hidrógeno verde, ya que en 2023 se lanzó la “Estrategia Nacional de Hidrógeno bajo en emisiones 2030”, con la que el gobierno pretende atraer inversiones que potencien el crecimiento argentino y el protagonismo en el campo de las energías renovables (Jefatura de Gabinete, s.f).

Hoy, Argentina es el cuarto productor mundial de litio y el segundo país en reservas de litio a nivel mundial, con 4 proyectos en producción⁷ y 49 en total (BCRb, 2024), concentrados en las provincias del noroeste del país (Salta, Catamarca y Jujuy).

⁷ Los cuatro proyectos vigentes en Argentina son el Fénix, en el Salar del Hombre Muerto de Catamarca, que hoy opera Arcadium (ex Livent fusionada con Allkem, adquirida por Río Tinto en octubre 2024); Salar de Olaroz en Jujuy, que comenzó a producir en 2016 y también está en manos de Arcadium y Caucharí Olaroz, operado por Minera EXAR desde junio del 2023, conformado por la canadiense Lithium Argentina (ex Lithium Americas), la china Ganfeng Lithium y la estatal Jujuy Energía y Minería Sociedad del Estado (JEMSE). Por último, en junio 2024 se incorporó el proyecto Centenario-Ratones, a cargo de Eramine Sudamérica. Este proyecto es el primer que utilizará en Argentina la novedosa tecnología de Extracción Directa de Litio, que permite reciclar mayores cantidades de agua y que además aspira a un menor impacto ambiental por sus acortados tiempos de producción.

Estos proyectos superan inversiones por más de US\$ 5.000 millones (El Cronista, 2022) y representan una nueva oportunidad de desarrollo para el norte del país, siempre y cuando el gobierno nacional sea capaz de atraer inversiones y transformar la mera actividad extractivista a través de políticas industriales vinculadas al sector (Giuliani, Pietrobelli y Rabellotti, 2005).

En mayo 2023, la entonces Secretaría de Energía Flavia Royón participó de la Exposición Internacional de Minería Argentina (Arminera) y expuso la oportunidad que representa el país para el financiamiento de los países que integran la Unión Europea en materia energética, sobre todo en litio, cobre, y la proyección del hidrógeno (Ámbito, 2023). A ello le siguió la firma del Memorándum de Entendimiento firmado en junio mencionado anteriormente (EU-LAC, 2024). Cabe destacar que una de las áreas de cooperación propuestas fue la integración de cadenas de valor sostenibles y resilientes, que implica no sólo un compromiso en materia de inversiones sino que se también se abre la puerta al desarrollo de instalaciones, recursos humanos y tecnologías más avanzadas, lo que a su vez podría contribuir a generar mayor valor agregado en la actividad del litio.

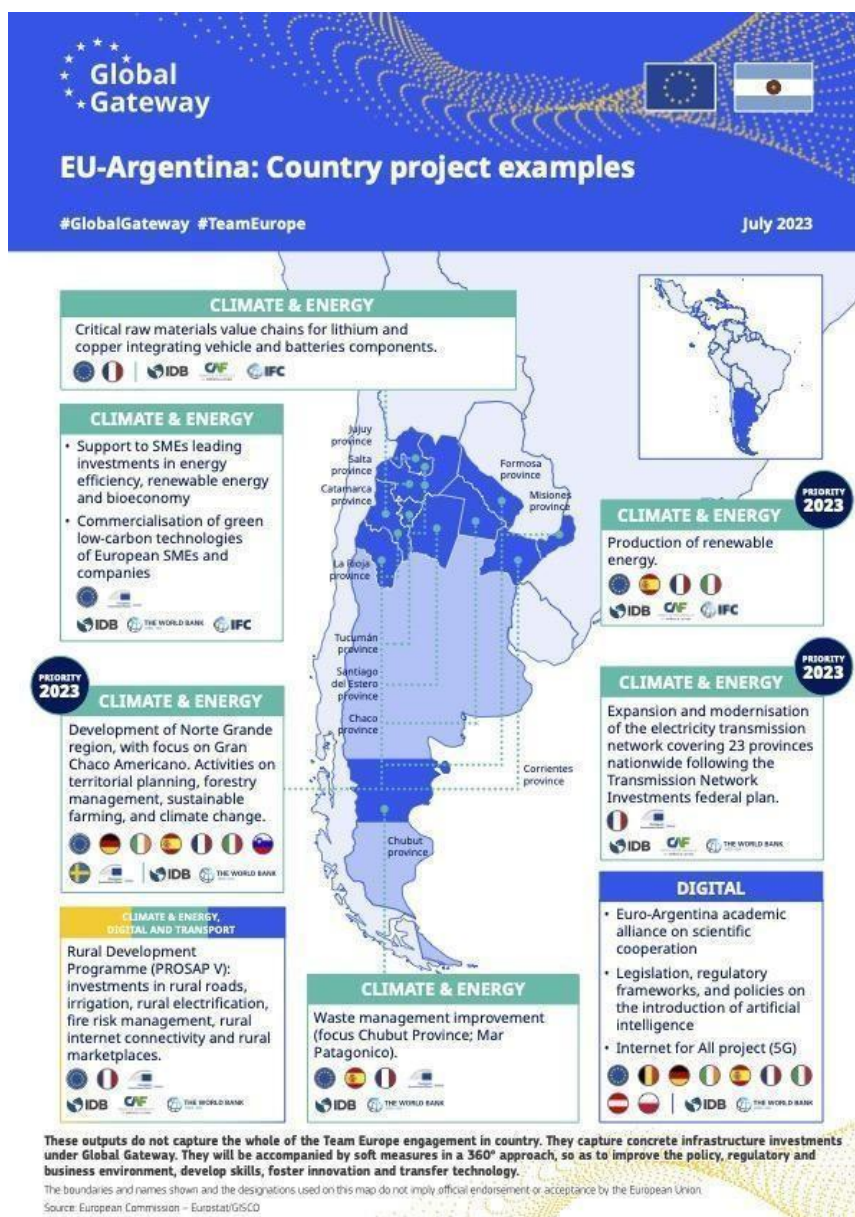
El año cerró con un hito para la industria del litio en Argentina: UniLiB, la primera Planta Nacional de Desarrollo Tecnológico de Celdas y Baterías de Litio, creada por la Universidad Nacional de La Plata (UNLP) e Y-TEC, la empresa de tecnología de YPF y el CONICET. El proyecto buscaba superar la mera exportación de materias primas para fabricar componentes de mayor valor para la industria de baterías de litio, como celdas de batería o paquetes de baterías completos. La planta tenía previsto el equipamiento de un parque de baterías para Isla Paulino, aunque hasta la fecha la planta no entró en funcionamiento.

En febrero de 2024, la Comisión Europea recibió en Bruselas a una delegación argentina de autoridades nacionales y provinciales para seguir reforzando las exportaciones de litio y materias primas críticas⁸. Ambas partes se comprometieron a trabajar conjuntamente en la identificación y el apoyo a proyectos e inversiones sostenibles a lo largo de toda la cadena de valor de las materias primas, incluido el litio. Esta hoja de ruta también prevé “una cooperación más estrecha en materia de exploración geológica, estudios hidrogeológicos, investigación e innovación, criterios ESG, soluciones de energías renovables y sistemas de gestión del agua para proyectos mineros, desarrollo de capacidades y competencias” (LiTriangSouthAm -News-, 2023), y contará con instrumentos financieros contemplados en Global Gateway, Horizon 2030 y otros programas. El Global Gateway, lanzado por la Unión Europea en 2021, es una estrategia de financiamiento para el desarrollo e inversiones en países externos al bloque, incluidos los de América Latina y el Caribe.

⁸ De los países del TDL, la República Argentina es el único Estado Federal, lo que implica que para poder realizar un análisis preciso sobre el litio, es necesario tener en cuenta a las provincias como actores con facultades sobre los recursos en sus territorios, reconocido en el artículo 124 de la Constitución Nacional reformada en 1994. Además, en dicho artículo se determina también la posibilidad de las provincias de celebrar convenios internacionales (con conocimiento del Congreso Nacional) en este tema, siempre que no vaya en contra de la Política Exterior nacional. Para el caso del litio, las provincias involucradas son Jujuy, Salta y Catamarca, en el territorio de la puna que comprende el lado argentino del Triángulo. De esta forma, las provincias cuentan con un amplio margen de maniobra para la exploración y explotación de los recursos, aunque la política minera de dichas provincias ha estado siempre condicionada por el modelo de desarrollo del gobierno nacional.

La estrategia Global Gateway surgió como respuesta a la Iniciativa la Franja y la Ruta de China (BRI, por sus siglas en inglés) y su proyección internacional. A través de esta estrategia, la UE vincula su asistencia al desarrollo a sus intereses económicos y de seguridad, con unos fondos que alcanzan los 45 mil millones de euros en la región (Obaya et al, 2023). Pero la Global Gateway es de alcance mundial. Es la manera en la que la UE va a contribuir a reducir el déficit de inversión mundial en todo el mundo. Entre 2021 y 2027, Europa movilizará hasta 300.000 millones de euros en inversiones para proyectos sostenibles, teniendo en cuenta las necesidades de los países socios y garantizando beneficios duraderos para las comunidades locales. Además, creará oportunidades para que el sector privado de los Estados miembros de la UE invierta y siga siendo competitivo, al mismo tiempo que se procura el cumplimiento de las normas medioambientales y laborales más estrictas (Comisión Europea, 2024b).

Imagen 1. Ejemplos de proyectos Global Gateway en Argentina



Fuente: Directorate-General for International Partnerships (2023)

En su Nueva Agenda UELAC, la Comisión Europea reconoce las asimetrías en la relación birregional para abordar este tipo de desafíos en el pasado y propone así la necesidad de desarrollar una agenda que favorezca una relación entre iguales y mutuamente beneficiosa (Comisión Europea, 2023). La cooperación birregional podría impulsar así el avance hacia estadios superiores en la cadena de valor del litio⁹. Estos estadios superiores en la cadena de valor no solo agregan mayor valor económico a la actividad, sino que también pueden generar mayor cantidad de puestos de empleo calificado y contribuir al desarrollo tecnológico y la innovación en el país.

Un nuevo capítulo se abre para la industria del litio en la Argentina, así como otras avanzadas como el cobre o industrias innovadoras para el país como el hidrógeno, con la aprobación del Régimen de Incentivos para Grandes Inversiones (RIGI). Hasta el momento, la industria del litio, como toda la industria minera en general, se rige por la Ley Minera 24.196 de 1993¹⁰ (Ley 24.196, 1993). Además, en el caso específico del litio, entre 2002 y 2023, las empresas contaron con un régimen de reintegros del Estado por sus ventas, que muchas veces estuvo por encima de lo que las provincias recibían por regalías (SaltaMining, 2024).

Con unas sumas que superan los 40 millones de dólares para el primer semestre del 2024, se afirma que la producción de litio se duplicó en el último año, superada solo por Australia, China y Chile (Ámbito, 2024b). El RIGI busca seguir aumentando las inversiones en el sector, así como en la industria minera argentina en general. Por ello, podrán adherir todas aquellas compañías que aseguren inversiones por al menos 200 millones USD¹¹. Los beneficios (que incluyen eliminar pago por importaciones, impuesto país, exención Impuesto a las Ganancias, exención tributos locales, libre disponibilidad de divisas y manejo de dividendos) se extenderán por tres décadas. Además, exime a las empresas de reinversiones, contratar mano de obra local y de condiciones de maquinaria, lo que preocupa enormemente a actores como por ejemplo la Unión Industrial Argentina (UIA). No sólo por la situación desfavorable en la que tienen que competir los proveedores nacionales que sí tienen que cumplir con obligaciones impositivas y arancelarias, sino también porque la maquinaria que ingrese puede ser usada u obsoleta, dificultando la transferencia tecnológica (Ámbito, 2024b).

A pesar de los debates internos que genera la entrada en vigor del RIGI, las grandes reservas de recursos naturales y las condiciones climáticas favorables para el desarrollo de nuevas tecnologías vinculadas a la transición verde pueden posicionar a Argentina como un motor del movimiento de descarbonización. Entre las últimas noticias, ya son 80.000 millones de dólares los que se esperan en inversiones para GNL, hidrógeno verde, hidrocarburos y minerales críticos a corto plazo (López King, 2024). La empresa surcoreana Posco ya ha anunciado que aterrizará en el Salar del Hombre Muerto, la china Ganfeng pretende expandir sus operaciones en Argentina y la Canciller Diana Mondino avanzó con la firma del Memorándum de Entendimiento con Estados

⁹ Esto implica no solo la extracción y producción primaria de litio, sino también la participación en actividades de investigación y desarrollo, diseño de productos, ensamblaje y fabricación de equipos relacionados con la energía limpia y la movilidad eléctrica.

¹⁰ La Ley de Inversión Minera establece una serie de beneficios para las empresas mineras, tales como “estabilidad fiscal por 30 años, posibilidad de deducir el Impuesto a la Renta, regalías a las provincias del 3% de lo que la empresa declara en cabeza de mina, entre otros”.

¹¹ Al mismo tiempo, los capitales que propongan desembolsos del orden de los 1.000 millones podrán integrarse al apartado Exportación Estratégica de Largo Plazo.

Unidos el pasado mes de agosto (El Economista, 2024). Galan Lithium informó avances en la construcción en su proyecto Hombre Muerto West (Catamarca) y se encamina a lograr la primera producción de cloruro de litio prevista para el primer semestre de 2025.

En lo que respecta a la relación con el bloque europeo, el Secretario de Minería de la Nación, Luis Lucero, participó en la London Metal Week en la que se reunió con inversores de los sectores de la minería y la energía para promover los beneficios del RIGI. Además, ya son 130 proyectos que la UE tiene en funcionamiento en América Latina y el Caribe para el sector energético, muchos de ellos radicados en la Argentina y financiados por el Banco Europeo de Inversiones (Directorate-General for International Partnerships, 2023).

Las tensiones por el acuerdo Mercosur-Unión Europea: ¿Asociación birregional en peligro o nuevos puntos de partida?

Si bien la agenda de cooperación entre la UE y Argentina en temas de energía y minería presenta un marco constructivo de gran potencial, también existe una dimensión delicada que no puede ser ignorada. En particular, se destacó la falta de avances en la ratificación del Acuerdo Mercosur-UE que fue firmado en 2019, tras dos décadas de procesos.

En un esfuerzo por centrarnos en la actualidad del vínculo comercial birregional, encontramos que, en 2023, el comercio exterior entre Mercosur y la Unión Europea alcanza cerca de US\$110.000 millones, con una canasta exportadora dominada por productos agro-industriales (BCR, 2024b). Aunque la UE sigue siendo uno de los principales socios comerciales del Mercosur, ha sido superada por China. El 14% de las exportaciones del Mercosur tienen como destino la UE, mientras que el 20% de sus importaciones provienen de dicho bloque. En 2003, la UE recibía el 24% de las exportaciones del Mercosur, pero veinte años después esta cifra se redujo al 14%. La sequía, sumado a determinadas políticas tributarias desfavorables, han impactado en las exportaciones argentinas, que cayeron más de un 36%, alcanzando un mínimo histórico. Brasil, en cambio, ha aprovechado mejor su relación comercial con la UE, incrementando tanto sus exportaciones como importaciones (BCR, 2024b).

El Acuerdo de Asociación Estratégica firmado en 2019 sigue siendo relevante para mejorar el acceso de Mercosur a los mercados europeos; especialmente para Argentina, que necesita una recuperación productiva acompañada de un mejor acceso a mercados globales. En septiembre de 2024, desde Cancillería Argentina se propuso flexibilizar o diezmar el Mercosur, permitiendo a sus miembros avanzar en acuerdos individuales. Uruguay, alineado con Argentina, respalda esta visión, mientras Brasil y Paraguay defienden acuerdos conjuntos. Argentina mostró en esta oportunidad priorizar el tratado con la UE, desalentando un acuerdo con China por desequilibrios comerciales, en concordancia con la alineación hacia mercados liberales como Estados Unidos (Ministerio de Relaciones Exteriores, 2024).

Sin entrar en el detalle cronológico histórico, ni en las opiniones contrarias que aún siguen suscitando dentro de las regiones y entre ellas, un posible análisis es considerar a la entrada en vigor del Tratado como una posibilidad no deseada por el Mercosur ni por la UE, o por más de un país miembro de dichos bloques. En el Mercosur, la ratificación del Tratado podría generar cohesión regional y causar divisiones en el arancel externo común, atentando contra los mismos principios de

integración. Otra arista conflictiva, que aporta a esta hipótesis de erosión interna del bloque, se abre con la posibilidad de que haya miembros del Mercosur que ratifiquen el acuerdo y otros que no lo hagan. En la UE, principalmente en Francia, España, Bélgica y Alemania, las protestas de agricultores y asociaciones ambientalistas continúan tomando relevancia. Estas manifestaciones se ubican en contra de la flexibilización de aranceles en importaciones agrícolas y paralizan el Acuerdo Transatlántico (LeFrance, 2024).

Otro punto sensible a destacar son los requisitos en materia medioambiental. Para ello, en marco del Acuerdo, es posible dejar previstas determinadas sanciones por corresponsabilidad en materia de delitos ambientales. Cabe señalar que el Mercosur llevó adelante una ronda de negociaciones con el EFTA, bloque integrado por Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza (Mercosur, 2024), al mismo tiempo que el Acuerdo con la UE agonizaba. Esto llevó a dudar de la verdadera voluntad política de la UE en lograr avances entre las partes.

Un tema que surge respecto a las obligaciones en materia medioambiental es el Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono (MAFC; o CBAM por sus siglas en inglés), un instrumento de la UE para poner un precio justo al carbono emitido durante la producción de mercancías intensivas en carbono que entran en la UE, y fomentar una producción industrial más limpia en países no pertenecientes a la Unión. Al confirmar que se ha pagado un precio por las emisiones de carbono implícitas, generadas en la producción de determinadas mercancías importadas a la UE, el MAFC garantiza que el precio del carbono de las importaciones sea equivalente al precio del carbono de la producción nacional, y que no se socaven los objetivos climáticos de la UE. Dicho mecanismo se aplicará en su régimen definitivo a partir de 2026, mientras que la actual fase transitoria abarca desde 2023 hasta 2026 (Comisión Europea, 2024c). Un estudio de WoodMac (Wood Mackenzie, 2024), un proveedor global de datos y análisis para la transición energética, señaló que un Mecanismo de Ajuste en Frontera de Carbono por parte de la UE en el mercado primario del aluminio, impactaría de una manera desproporcionada a los productores europeos y elevaría los precios para los consumidores. El informe afirma que en su forma actual el CBAM sólo tiene en cuenta las emisiones directas de la fundición respectiva y no incluye las emisiones indirectas de la generación de energía. En el Mercosur, la postura resulta predecible: el Presidente brasileño, Lula Da Silva, no se mostró favorable a este mecanismo, siendo Brasil el país del Mercosur con las exportaciones más altas de carbono, seguido por Argentina.

Un interrogante a responder es, entonces, hasta dónde las restricciones medioambientales -centralmente, cumplir con los objetivos del Acuerdo de París y llegar a disminuir la deforestación-, pueden obstaculizar la ratificación del Acuerdo. Cabe mencionar que, en octubre de 2024, la Comisión Europea ha anunciado un retraso de 12 meses en la aplicación de la ley sobre deforestación, respondiendo así a la presión de los socios mundiales y de la industria, que han manifestado la falta de preparación para cumplir a tiempo la legislación (Pacheco, 2024). Entre las nuevas orientaciones que elaborará la Comisión durante los 12 meses adicionales, hay un sistema de apoyo que el Mercosur podría aprovechar, mostrándose como bloque interesado. ¿Esas exigencias podrían convertirse en recomendaciones, sin necesidad de significar un bloqueo a corto plazo? Quizás los porcentajes impositivos resultaron demasiado ambiciosos, y habría que aproximarse a un modelo de TLC celebrado con otros países o bloques regionales más pequeños.

Si se piensa en el Mercosur como un puente hacia los acuerdos, debemos entender, no con fórmulas de marketing electoral, sino con un análisis riguroso que

permita determinar nuestras capacidades para que este tipo de iniciativas sean una oportunidad para ambas partes y no solo para una de ellas. Por un lado, está la necesidad de la UE de diversificar mercados en la prioritaria búsqueda de autonomía estratégica, mientras se transitan las consecuencias del cambio climático. Por otro lado, estrechamente relacionado, está la posibilidad de una intensificación de conflictos con China. Asistimos a una competencia entre las regiones de Europa y Asia, y también Estados Unidos, que juega un rol decisivo en cuanto a las alianzas políticas y la transición energética. La presencia china en la región latinoamericana significa una amenaza a la seguridad internacional para la UE, en términos de ambiciones armamentistas y militares contrarias, y también para sus propios intereses, tanto en esta dinámica de competitividad como en las diferencias políticas e ideológicas irreconciliables que la caracterizan. China, y no la UE, es el socio comercial más importante del Mercosur actualmente, así como su principal comprador de materias primas. En esta línea, la ganadería y el cultivo de soja han estado siempre vinculados con la deforestación en la región del Amazonas y la estepa argentina. Cuáles son las diferencias sustanciales, entonces, cuando hablamos de materia medioambiental, resulta un interrogante clave. China es también el principal exportador de productos industriales que compiten con los productores nacionales en los países del Mercosur. El ex Presidente uruguayo, José Pepe Mujica, ha sostenido repetidamente que Europa debe equilibrar la influencia de China en América Latina, y ha respaldado explícitamente el acuerdo Mercosur-UE.

Para el avance de las negociaciones, la creación de diálogo y alianzas es primordial. Los recursos naturales estratégicos abren la posibilidad de una nueva alianza entre ambos bloques regionales. El Acuerdo Mercosur-UE, de esta forma, puede modificarse y verse más bien como una demostración más de los intereses en juego. En definitiva, es hora de buscar e insistir en aquellas similitudes que nos conecten. Posturas alineadas en Naciones Unidas, por ejemplo, que respondan a los intereses individuales de ambas regiones, pero logren acompañarse, como bloques aliados.

Por otro lado, en Argentina, particularmente, prevalecen restricciones y prejuicios en torno a la complementación minera y energética. Aun así se ha avanzado con la extracción de litio, siendo Argentina el país que más inversión recibió en el mundo para proyectos de exploración de litio, considerando el período 2010-2022. Algo similar está sucediendo con el cobre, aunque las cuencas cupríferas estarán listas para operar en el 2030¹² (Comercio y Justicia, 2024; CAEM, 2023). Nos queda por delante conciliar estos sesgos, desde la política interna, comunicando de forma fehaciente y confiable lo que se busca y cómo se lo puede lograr; en miras de concretar los objetivos de la política exterior, y responder a cómo queremos y/o podemos alcanzar una asociación birregional fructífera.

¹² Salta, Catamarca y San Juan suman inversiones por más de USD 25.000 millones y proyectan un salto exponencial de sus exportaciones hacia finales de la década que permitiría alcanzar esa cifra. Los principales proyectos cupríferos son Los Azules, Taca Taca, Mara, Josemaría, Filo del Sol, Altar y Pachón. El proyecto de cobre más próximo a ponerse en marcha, Josemaría, está ubicado en la provincia de San Juan. Josemaría se ubica a 432 km de San Juan y 4230 metros de altura, en el extremo Norte de la Provincia. Es el único de los ocho que está en fase de construcción.

Reflexiones finales

La agenda de cooperación entre Argentina y la Unión Europea resulta prometedora y otorga oportunidades significativas, aunque no se deben pasar por alto las asperezas que podrían complicar su desarrollo. Los desafíos comerciales, como el acuerdo Mercosur-UE, son solo una parte de la complejidad que enfrenta esta relación. También existen tensiones políticas que podrían afectar la colaboración futura. Si bien la agenda de cooperación birregional parece mostrarse sólida y dinámica, existe una potencial agenda de conflicto donde se encuentran temas como las legislaciones europeas -sustentadas en el Pacto Verde-, que limitan el acceso de productos argentinos al mercado único y, sobre todo, se abre un interrogante en la relación política por la Agenda 2030.

Sin embargo, desde la llegada de Javier Milei al poder, se abre un interrogante acerca de posibles roces con la UE en la dimensión política. Resulta un tanto paradójico, ya que, desde su campaña, el actual presidente dejó en claro en repetidas ocasiones su alineación innegociable en política exterior hacia Occidente y al “mundo libre” (DW, 2024). Concretamente, en lo que respecta a Europa, el presidente Javier Milei celebró el avance de las nuevas derechas en las elecciones al Parlamento Europeo del mes de junio. En palabras del presidente argentino, la Agenda 2030 es “una agenda inhumana diseñada por burócratas, para beneficio de burócratas” (Diario Las Américas, 2024), e instó a Occidente a “recuperar las banderas del proceso civilizatorio más próspero de nuestra historia” (Diario Las Américas, 2024). Además, en el mes de septiembre, Argentina no participó en la votación del Pacto del Futuro en el marco de la ONU, y en su discurso ante la Asamblea General arremetió contra el mismo organismo al advertir que la misma “ha mutado para transformarse en un leviatán de múltiples tentáculos que impone una agenda socialista a sus miembros” (El País, 2024).

Europa ha trabajado mucho para dar forma a la Agenda 2030 como una fase superadora de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, desplegando todo el poder de su diplomacia en distintos organismos internacionales y utilizando los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) como nodos centrales de los proyectos de cooperación internacional y su financiamiento¹³ (Comisión Europea, 2021).

Hoy, el desafío radica en garantizar la sostenibilidad de los proyectos, respetando los derechos humanos y ambientales. Es fundamental que la inversión extranjera llegue a Argentina con un efecto de derrame tecnológico que beneficie a la población local. Asimismo, Argentina debe trabajar para establecer un marco económico estable que minimice la volatilidad macroeconómica, lo que a su vez incentiva la inversión a largo plazo. Asimismo, esta estabilización de las variables macroeconómicas como la baja inflación, los superávits gemelos, un régimen cambiario predecible y la acumulación de reservas, debe venir acompañada de un nuevo andamiaje que sea capaz de saldar la histórica exigencia de una seguridad jurídica más robusta.

¹³ La UE y las Naciones Unidas son socios naturales en los esfuerzos por conseguir un mundo más seguro y mejor para todos. Para tal fin, la UE apoya un enfoque multilateral efectivo y un orden internacional basado en normas en el que la ONU ocupa un lugar central. Uno de los éxitos más importantes de la UE durante las negociaciones es que los ODS son un vehículo útil para proyectar los valores y objetivos de la UE a escala mundial, así como para facilitar un marco compartido que permita forjar asociaciones internacionales. En consecuencia, redundaría en interés de la UE asumir el liderazgo en la aplicación de la Agenda 2030 a escala mundial a través de su acción exterior.

Para que los inversores, en este caso europeos, decidan desembarcar con proyectos intensivos en capital como los son los mineros y los del hidrógeno verde, los temores a cambios repentinos en las reglas de juego deberían minimizarse. Además de incentivos fiscales y financieros y de reducción de tiempo administrativos, como el RIGI, Argentina podría continuar trabajando en Establecer y aplicar leyes robustas que protejan patentes, marcas y derechos de autor, y trabajar en el fortalecimiento del Estado de derecho, garantizando la independencia del poder judicial para resolver disputas empresariales de manera imparcial y eficiente, reduciendo la corrupción mediante mecanismos de transparencia y rendición de cuentas, y proveyendo mecanismos de protección contra la expropiación injustificada, asegurando que cualquier expropiación sea conforme a la ley, con una indemnización justa. Este último punto es de especial importancia para Europa, a raíz de la disputa del pasado por la expropiación YPF-Repsol (BBC, 2012; DW, 2012).

Adicionalmente, es crucial que la cooperación entre Argentina y la Unión Europea trascienda lo estrictamente bilateral y se traduzca en avances significativos para fortalecer la relación entre ambos bloques. En este sentido, la finalización del Acuerdo Mercosur-UE se presenta como un paso fundamental. Este acuerdo, negociado durante más de dos décadas, tiene el potencial de establecer un marco de beneficios mutuos, incluyendo mayores oportunidades comerciales, acceso a mercados y cooperación en áreas estratégicas como el cambio climático y la tecnología. Sin embargo, su concreción requiere superar obstáculos relacionados con las asimetrías económicas, las preocupaciones medioambientales y la resistencia de sectores industriales en ambos bloques. El compromiso político de las partes, sumado a un diálogo transparente que contemple estos desafíos, será clave para llevar este acuerdo adelante.

Bajo una perspectiva estratégica y sostenible, esta alianza busca enfocarse en áreas de interés común, como la transición energética, la promoción de inversiones responsables y el desarrollo de infraestructura crítica. Además, Argentina puede capitalizar su posición como productor estratégico de recursos clave, como el litio y los alimentos, para atraer mayores inversiones europeas que impulsen un crecimiento económico inclusivo. A través de un enfoque conjunto, que equilibre intereses y desafíos, será posible construir una asociación sólida entre Argentina y la UE.

Referencias bibliográficas

ABELEDGOTTHEIL (2023). La Unión Europea y la Argentina suscribieron un Memorandum de Entendimiento para establecer una asociación estratégica sobre cadenas de valor sostenibles de materias primas. 23 de junio. <https://abeledogottheil.com.ar/mineria-la-union-europea-y-la-argentina-suscribieron-un-memorandum-de-entendimiento-para-establecer-una-asociacion-estrategica-sobre-cadenas-de-valor-sostenibles-de-materias-primas/>

AGENCIA INTERNACIONAL DE ENERGÍA (2024). CO2 Emissions in 2023, IEA, Paris. <https://www.iea.org/reports/co2-emissions-in-2023>

ÁMBITO (2023). La Unión Europea, un actor clave en el financiamiento de la transición energética argentina. 23 de mayo. <https://www.ambito.com/energia/la-union-europea-un-actor-clave-el-financiamiento-la-transicion-energetica-argentina-n5730478>

ÁMBITO (2024a). Ilse Cougé, de la Unión Europea: Argentina puede ser un gran proveedor de hidrógeno verde al mundo. Energy Report.

<https://www.ambito.com/energia/ilse-couge-la-union-europea-argentina-puede-ser-un-gran-proveedor-hidrogeno-verde-al-mundo-n6054746>

ÁMBITO (2024b). La producción de litio se duplicó y esperan que con el RIGI se dispare aún con más fuerza. Energy Report. <https://www.ambito.com/energia/la-produccion-litio-se-duplico-y-esperan-que-el-rigi-se-dispare-aun-mas-fuerza-n6048991>

BBC (2012). Parlamento de la UE pide castigo contra Argentina por expropiación de YPF.

https://www.bbc.com/mundo/ultimas_noticias/2012/04/120420_ulntot_parlamento_ue_sancion_argentina_fp#:~:text=El%20Parlamento%20de%20la%20Uni%C3%B3n%20Europea%20solicit%C3%B3,de%20YPF%20controlado%20por%20la%20espa%C3%B1ola%20Repsol.

BCR (2024a). ¿Cómo son los mercados de la soja en la Unión Europea? Bolsa de Comercio de Rosario. Informativo semanal. Edición N° 2137. <https://www.bcr.com.ar/es/mercados/investigacion-y-desarrollo/informativo-semanal/noticias-informativo-semanal/como-son-los-0>

BCR (2024b). ¿Cómo es la relación comercial entre el Mercosur y la Unión Europea? Bolsa de Comercio de Rosario. Informativo semanal. Edición N° 2134. <https://www.bcr.com.ar/es/mercados/investigacion-y-desarrollo/informativo-semanal/noticias-informativo-semanal/como-es-la-1#:~:text=desde%20la%20UE,-La%20Uni%C3%B3n%20Europea%20es%20el%20segundo%20socio%20comercial%20del%20Mercosur,importaciones%20provinieron%20del%20bloque%20europeo>

BUSCHLE, D., & WESTPHAL, K. (2018). A challenge to governance in the EU: Decarbonization and energy security. *EEJ*, 8, 53.

CAEM. Cámara Argentina de Empresas Mineras. Etiqueta “cobre”. <https://caem.com.ar/tag/cobre/>

CAF (2023). Europa y América Latina pactan una nueva agenda de cooperación e inversiones. <https://www.caf.com/es/actualidad/noticias/2023/07/europa-y-america-latina-pactan-una-nueva-agenda-de-cooperacion-e-inversiones/#:~:text=La%20Cumbre%20de%20jefes%20de,digital%20o%20el%20desarrollo%20humano.>

CLARÍN (2024). Desafío para las empresas argentinas: la Unión Europea fija normas “verdes” para el comercio. https://www.clarin.com/economia/union-europea-fija-normas-verdes-comercio-complica-empresas-argentinas_0_Kh9tbKM9IG.html?srsltid=AfmBOopQj26zXaCNk8qP4r290EDFkSVTnQA_zL4LfL1M7865F_rFM1tV

COMERCIO Y JUSTICIA (2024). ¿Será el cobre y no el litio?: hablan de exportaciones por diez mil millones de dólares. <https://comercioyjusticia.info/economia/sera-el-cobre-y-no-el-litio-hablan-de-exportaciones-por-diez-mil-millones-de-dolares/>

COMISIÓN EUROPEA (2020). Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones: Una nueva estrategia industrial para Europa, COM(2020). <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX%3A52020DC0102>

COMISIÓN EUROPEA (2021). La UE y las Naciones Unidas: objetivos comunes para un futuro sostenible. https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/sustainable-development-goals/eu-and-united-nations-common-goals-sustainable-future_es

COMISIÓN EUROPEA (2023). Comunicación conjunta al Parlamento Europeo y al Consejo. Una nueva agenda para las relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe. Bruselas.

COMISIÓN EUROPEA (2024a). Argentina. EU trade relations with Argentina. Facts, figures and latest developments. https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/argentina_en

COMISIÓN EUROPEA (2024b). Global Gateway. Estrategia y Política. https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_es

COMISIÓN EUROPEA (2024c). Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono. Taxation and Customs Union. https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism_es

CONSEJO EUROPEO (2023). Explicación del plan REPowerEU, recurso infográfico. <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/repowereu/>

CONSTITUCIÓN NACIONAL (1994). [Reformada] 1º ed. Editorial legislativa. Argentina.

CONSULTANCYEU (2023). Europe to see 250 new Li-ion battery plants in the next 10 years. <https://www.consultancy.eu/news/9103/europe-to-see-250-new-li-ion-battery-plants-in-next-10-years>

DELEGACIÓN DE LA UE EN ARGENTINA (2022a). Comunicado Conjunto - XII Comisión Mixta Argentina-Unión Europea. https://www.eeas.europa.eu/delegations/argentina/comunicado-conjunto-xii-comisi%C3%B3n-mixta-argentina-%E2%80%93-uni%C3%B3n-europea_und_en?s=190

DELEGACIÓN DE LA UE EN ARGENTINA (2022b). Relaciones con la UE. La Unión Europea y Argentina. https://www.eeas.europa.eu/argentina/la-union-europea-y-argentina_es?s=190

DIARIO LAS AMÉRICAS (2024). Milei celebra el resultado electoral en el Parlamento Europeo. <https://www.diariolasamericas.com/mundo/milei-celebra-resultado-electoral-el-parlamento-europeo-n5358036>

DIRECTORATE-GENERAL FOR INTERNATIONAL PARTNERSHIPS (2023). EU-LAC Global Gateway Investment Agenda. Economic Commission. https://international-partnerships.ec.europa.eu/publications-library/eu-lac-global-gateway-investment-agenda-infographics_en

DOSI, G. (2000). Technological paradigms and technological trajectories. En The Palgrave Encyclopedia of Strategic Management. Brighton, UK: SPRU, University of Sussex.

DW (2012). La UE, España y Repsol responden a la expropiación de YPF. <https://www.dw.com/es/la-ue-espa%C3%B1a-y-repsol-responden-a-la-expropiaci%C3%B3n-de-ypf/a->

[15887652#:~:text=La%20UE%2C%20Espa%C3%B1a%20y%20Repsol%20responden%20a%20la%20expropiaci%C3%B3n%20de%20YPF&text=La%20Comisi%C3%B3n%20Europea%20asegur%C3%B3%20que%20se%20trata,Argentina.%20Espa%C3%B1a%20anuncia%20que%20tomar%C3%A1%20medidas%20comerciales](#)

DW (2021). Argentina buscará apoyo de Europa para diferir pago de deuda. <https://www.dw.com/es/alberto-fern%C3%A1ndez-buscar%C3%A1-apoyo-de-europa-para-diferir-pagos-de-deuda/a-57473605>

DW (2024). ¿Se acerca Argentina más a Occidente con Milei? <https://www.dw.com/es/se-acerca-argentina-m%C3%A1s-a-occidente-con-milei/a-67901926>

ECFR (2023). European Council on Foreign Relations. La UE y América Latina: convergencias y divergencias. <https://www.segib.org/wp-content/uploads/VVAA-N14.pdf>

EL CRONISTA (2022). Argentina será el mayor productor de litio del mundo, con 12 proyectos en marcha. <https://www.cronista.com/negocios/litio-argentina-sera-el-mayor-productor-del-mundo-con-12-proyectos-en-marcha/>

EL CRONISTA (2024). La Unión Europea anunció una inversión millonaria para Argentina en hidrógeno verde. Economía y Política. <https://www.cronista.com/economia-politica/la-union-europea-anuncio-una-inversion-millonaria-para-argentina-en-hidrogeno-verde/>

EL ECONOMISTA (2024). Milei pacta con EU promoción de inversiones en litio. El Economista México. <https://www.economista.com.mx/empresas/Milei-pacta-con-EU-promocion-de-inversiones-en-litio-20240825-0063.html>

EL PAÍS (2019). Una comisión europea geopolítica. https://elpais.com/elpais/2019/12/02/opinion/1575307748_229812.html

EL PAÍS (2024). Milei rompe todos los puentes de la diplomacia: choca con la ONU, rechaza el Pacto de Futuro y critica a los organismos de crédito. <https://elpais.com/argentina/2024-09-25/milei-rompe-todos-los-puentes-de-la-diplomacia-choca-con-la-onu-rechaza-el-pacto-de-futuro-y-critica-a-los-organismos-de-credito.html>

EU-LAC FOUNDATION (2024). El litio en la nueva agenda de la Unión Europea y América Latina y el Caribe: lineamientos de acción para una cadena birregional de baterías de litio justa y sostenible. Policy Brief No 7. <https://eulacfoundation.org/sites/default/files/2024-02/Policy-Brief-N%C2%BA7-ES.pdf>

EXPOAGRO (2024). Presentan en Europa el sistema argentino para exportar carne y soja libre de deforestación. <https://www.expoagro.com.ar/presentan-en-europa-el-sistema-argentino-para-exportar-carne-y-soja-libre-de-deforestacion/>

FEPS (2022). Leveraging Trade Policy for the EU's strategic autonomy. Policy Brief June.

FUNDACIÓN PARA LA SOSTENIBILIDAD ENERGÉTICA Y MEDIOAMBIENTAL (2017). El sector energético frente a los retos de 2030. El sector energético frente a los retos de 2030. <https://fepe-europe.eu/publication/leveraging-trade-policy-for-the-eus-strategic-autonomy/>

GIULIANI, E., PIETROBELLI, C. & RABELLOTTI, R. (2005). Upgrading in Global Value Chains: Lessons from Latin American Clusters. World Development (Vol. 33). Great Britain: Elsevier. <https://robertarabellotti.it/wp-content/uploads/2014/09/JA-World-Development-2005-04.pdf>

INFOBAE (2024). Logro del Mercosur: la Unión Europea postergó el reglamento sobre deforestación. <https://www.infobae.com/revista-chacra/2024/10/03/logro-del-mercosur-la-union-europea-postergo-el-reglamento-sobre-deforestacion/#:~:text=Tras%20los%20reclamos%20del%20Mercosur,decidi%C3%B3%20postergarla%20por%20un%20a%C3%B1o>

JEFATURA DE GABINETE (s.f). Hidrógeno 20230. Consejo Económico y Social. República Argentina. <https://www.argentina.gob.ar/consejo/hidrogeno-2030>

KAZIMIERSKI, M. (2019). Transición Energética, Principios y Retos: la necesidad de almacenar energía y el potencial de la batería ion-litio. Litio en Sudamérica: Geopolítica, Energía y Territorios. https://www.exactas.unlp.edu.ar/uploads/docs/libro_litio_en_sudamerica.pdf

LA NACIÓN (2023). La UE firma un acuerdo con Argentina para obtener litio y cobre a cambio de promover las renovables. <https://www.lanacion.com.ar/agencias/la-ue-firma-un-acuerdo-con-argentina-para-obtener-litio-y-cobre-a-cambio-de-promover-las-renovables-nid17072023/>

LA NACIÓN (2024). Crecen las exigencias ambientales para exportar a la Unión Europea. <https://www.lanacion.com.ar/economia/comercio-exterior/con-la-union-europea-las-exigencias-ambientales-crecen-para-el-comercio-exterior-nid30052024/>

LEFRANCE (2024). El acuerdo de la UE con el Mercosur: en el corazón del descontento agrario en Europa. <https://www.france24.com/es/europa/20240203-el-acuerdo-de-la-ue-con-el-mercosur-en-el-coraz%C3%B3n-del-descontento-agrario-en-europa>

LEY 24.196 (1993). Ley de Inversiones Mineras, Honorable Congreso de la Nación Argentina, Argentina. <https://www.argentina.gob.ar/normativa/nacional/ley-24196-594/actualizacion>

LITRIANGSOUTHAM -NEWS- (2023). Argentina y la Unión Europea acordaron en Bruselas potenciar exportaciones de litio y materias primas críticas / Argentina and the European Union agreed in Brussels to boost exports of lithium and critical raw materials. <https://lithium-triangle-southamerica.com/argentina-y-la-union-europea-acordaron-en-bruselas-potenciar-exportaciones-de-litio-y-materias-primas-criticas-argentina-and-the-european-union-agreed-in-brussels-to-boost-exports-of-lithium-and-critical-raw-materials/>

LÓPEZ KING, E. (2024). Impacto de la aprobación del RIGI en energía y minería en Argentina: Proyectos por 80.000 millones de dólares. Litio News. <https://litio.com.ar/impacto-de-la-aprobacion-del-rigi-en-energia-y-mineria-en-argentina-proyectos-por-80-000-millones-de-dolares/>

LPO (2023). Europa se asegura el litio de Argentina y Chile para la conversión verde de su industria. <https://www.lapoliticaonline.com/espana/energia-es/von-der-leyen-le-saca-provecho-a-la-cumbre-y-se-asegura-los-minerales-criticos-de-argentina-y-chile/>

MAZUR-KUMRIC, N. & ZEKO-PIVAC, I. (2020). The EU as a Global Trendsetter in the Fight Against Climate Change: Is a Climate-Neutral Europe by 2050 Feasible?. Disponible en https://www.mckinsey.com/capabilities/sustainability/how-we-help-clients?cid=susti24-pse-ggl-mbm-m01-susti24-nsa-oth&gad_source=1&gclid=Cj0KCQjwmt24BhDPArisAJFYKk212tVQhq5DsQh09AcEvNzdHm5RYrKVMBd9q-ZSo7DnWyKHmBoKirEaAvl8EALw_wcB

MERCOSUR (2024). Concluyó en Buenos Aires la semana de negociaciones MERCOSUR-EFTA. <https://www.mercosur.int/concluyo-en-buenos-aires-semana-de-negociaciones-mercosur-efta/>

MINISTERIO DE ECONOMÍA (2024a). La Argentina vuelve a exportar embriones bovinos “in vivo” a la Unión Europea. <https://www.argentina.gob.ar/noticias/la-argentina-vuelve-exportar-embriones-bovinos-vivo-la-union-europea>

MINISTERIO DE ECONOMÍA (2024b). La certificación europea en bienestar animal llega a Latinoamérica. <https://www.argentina.gob.ar/noticias/la-certificacion-europea-en-bienestar-animal-llega-latinoamerica-0>

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES (2024). Reunión de Cancilleres del MERCOSUR: Mondino explicó la propuesta argentina para dinamizar acuerdos con otros países y bloques. <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/reunion-de-cancilleres-del-mercosur-mondino-explico-la-propuesta-argentina-para>

MOBILITY PORTAL (2023). Europe will open 250 battery factories by 2033. What are the confirmed projects?. <https://mobilityportal.eu/europe-250-battery-factories-by-2033-confirmed/>

NOLTE, D. (2023). Perspectivas de la próxima cumbre CELAC-UE: ¿sigue siendo válido y realista el objetivo de una asociación estratégica?. EU-LAC Foundation. <https://eulacfoundation.org/es/perspectivas-la-proxima-cumbre-celac-ue-sigue-siendo-valido-y-realista-el-objetivo-una-asociacion>

OBAYA, M; MURGUÍA, D; SÁNCHEZ LÓPEZ, D. (2024); El litio en la nueva agenda de la Unión Europea y América Latina y el Caribe: lineamientos de acción para una cadena birregional de baterías de litio justa y sostenible. Policy Brief No 7, EU-LAC Foundation. <https://eulacfoundation.org/sites/default/files/2024-02/Policy-Brief-N%C2%BA7-ES.pdf>

OPSUR (2024). La estrategia comercial de la Unión Europea para acceder a las materias primas críticas. <https://opsur.org.ar/2024/02/06/la-estrategia-comercial-de-la-union-europea-para-acceder-a-las-materias-primas-criticas/>

PACHECO, M. (2024). La UE retrasa la aplicación de la ley de deforestación tras las protestas mundiales. EuroNews. <https://es.euronews.com/my-europe/2024/10/02/la-ue-retrasa-la-aplicacion-de-la-ley-de-deforestacion-tras-las-protestas-mundiales#:~:text=La%20Comisi%C3%B3n%20Europea%20ha%20anunciado,cumplir%20a%20tiempo%20la%20legislaci%C3%B3n>

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL AMBIENTE, (2021). We promote sustainable, low-emission transport and work to reduce the sector’s contribution to air pollution and climate change. Energy topics UNEP website. <https://www.unep.org/explore-topics/energy/what-we-do/transport>

REAL INSTITUTO ELCANO (2024). Materias primas fundamentales en la Unión Europea: 10 recomendaciones para mejorar la contribución de la industria española. <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/materias-primas-fundamentales-en-la-union-europea/>

SALTA MINING (2024). Qué implicancias tiene el RIGI para el desarrollo de los proveedores locales. <https://saltamining.com/contenido/3366/que-implicancias-tiene-el-rigi-para-el-desarrollo-de-los-proveedores-locales>

SANAHUJA, J.A. y RODRIGUEZ, J. D. (2021). “El Acuerdo Mercosur-Unión Europea: escenarios y opiniones para la autonomía estratégica, la transformación productiva y la transición social y ecológica. Análisis Carolina. N° 20. Fundación Carolina. <https://www.fundacioncarolina.es/catalogo/el-acuerdo-mercosur-union-europea-escenarios-y-opiniones-para-la-autonomia-estrategica-la-transformacion-productiva-y-la-transicion-social-y-ecologica/>

SEAE (2020). ¿Por qué es importante la autonomía estratégica europea? https://www.eeas.europa.eu/eeas/por-qu%C3%A9-es-importante-la-autonom%C3%ADa-estrat%C3%A9gica-europea_es#:~:text=La%20definici%C3%B3n%20m%C3%A1s%20reciente%20se,%2C%20con%20los%20pa%C3%ADses%20asociados%20BB.

SEAE (2024). Argentina: 13a Comisión Mixta con la Unión Europea celebrada en Buenos Aires. https://www.eeas.europa.eu/eeas/argentina-13%C2%AA-comisi%C3%B3n-mixta-con-la-uni%C3%B3n-europea-celebrada-en-buenos-aires_es

SOTO HERNANDEZ, D. y NEWELL, P. (2022). Oro blanco: assembling extractivism in the lithium triangle. *The Journal of Peasant Studies*, 49(5), 945-968. <https://profiles.sussex.ac.uk/p445423-daniela-soto-hernandez/publications>

VAN DEN ABEELE, E. (2021). Towards a new paradigm in open strategic autonomy? European trade union institute.

WOOD, M. (2024). Las exportaciones a Europa se verán afectadas por el mecanismo de ajuste fronterizo de carbono de la Unión Europea. <https://www.woodmac.com/press-releases/eu-carbon-levy-on-primary-aluminium-will-be-ineffective-and-drive-up-prices/>

Cómo citar:

PIZZI, T., SALMAN A. y GENTILETTI J. (2025). La endeble relación entre Argentina y la Unión Europea: Perspectivas para una agenda renovada. *Revista Integración y Cooperación Internacional*, 40 (Ene-Jun), 27-50